

工程咨询证书编号：91430900MA4L7XNN6N-21ZYY21（工程咨询乙级）
工程设计证书编号：A143004514



湖南省

益阳市

白沙长河岸线保护与利用规划（2019～2035 年）

（审定稿）

声 明

该成果仅限于本项目使用。未经知识产权拥有者书面授权，不得翻印（录）、传播或他用。对于侵权行为将保留追究其法律责任的权利。

益阳市水利水电勘测设计研究院有限公司

二〇二二年十一月

工程名称：湖南省益阳市白沙长河岸线保护与利用规划（2019～2035 年）

设计单位：益阳市水利水电勘测设计研究院有限公司

咨询证号：91430900MA4L7XNN6N-21ZYY21（工程咨询乙级）

设计证号：A143004514（水利行业乙级）

批 准：贾鹏飞

核 定：庄 稼 伍飞高

审 查：李浩琮

项目负责：贺林文

参加人员：张 晗 张群武 伍云阳 张 滔 匡丽君 欧阳倩 李 晶

前言

白沙长河位于赤山南端,属于洞庭湖流域,西连西洞庭湖目平湖,东接南洞庭湖东南湖。从汉寿县龙王庙流入沅江市境,左岸流经新湾镇与挖口子河衔接,汇入南洞庭湖,右岸流经胭脂湖街道办事处和琼湖街道办事处,至朱家咀与南洞庭湖连通。沿线河汊密布,港湾曲折,形似珊瑚。干流长 11.5km,平均宽度 700~1700m,最小流量 188m³/s ,最大流量 29000m³/s,多年平均年径流量 653 亿 m³,多年平均流量 2070m³/s。

河湖岸线是指河流两侧、湖泊周边一定范围内水陆相交的带状区域,它是河流、湖泊自然生态空间的重要组成,是重要的自然资源,具有防洪、生态、社会、经济等多重属性,具有稀缺性和不可再生性。岸线的有效保护和合理利用对沿岸地区生态文明建设和经济社会发展具有重要的作用。随着白沙长河沿岸经济社会的快速发展对白沙长河依赖程度越来越高,岸线保护与利用之间的矛盾将日益突出。为深入贯彻落实习近平生态文明思想,践行总书记“共抓大保护,不搞大开发”“守护好一江碧水”指示精神和水利部提出的“水利工程补短板,水利行业强监管”水利发展总基调的要求,迫切需要通过生态优先、保护优先的理念来统筹规划岸线资源的保护与利用,并在实施阶段强化管控,避免岸线利用对防洪安全和生态环境造成影响,维系白沙长河流域优良生态环境,助推白沙长河高质量可持续绿色发展。

根据水利部印发的《河湖岸线保护与利用规划编制指南(试行)》、《益阳市白沙长河“一河一策”实施方案(2021-2025 年)》、《南洞庭湖沅江市湖段管理范围划定方案》等相关文件,规划以 2019 年为现状基准年,2035 年为规划水平年。本规划范围为白沙长河,规划白沙长河岸线总长 95.606km(按临水边界线长度统计);规划范围内共划分岸线功能区 9 个,其中岸线保护区 2 个,长度 9.086km,占比 9.50%,岸线保留区 5 个,长度 82.339km,占比 86.12%,岸线控制利用区 2 个,长度 4.181km,占比 4.37%。规划对各岸线功能分区、岸线边界线提出了管理要求和

保障措施,并绘制了规划成果图集。

本规划主要考虑河流岸线自然属性,以及防洪、河势、生态等保护需求,划定岸线功能分区进行岸线管理与保护;涉及大坝、桥梁等涉水工程所在岸线的管理与保护按其所在行业规定进行管理。本规划经批复后,将成为今后一段时期河道岸线保护与利用的指导性文件,是贯彻落实“河长制”进行水生态空间管控的重要依据,也是沿岸县市区建设的重要支撑。

本规划平面控制系统采用 2000 国家大地坐标系,高程控制系统除注明外,采用 1985 年国家高程基准。



白沙长河流域水系图

目 录

1、基本情况	1	5.4 岸线功能区划分方法	2	0
1.1 河流概况	1	5.5 岸线功能区规划	2	1
1.2 岸线保护与利用现状	4	5.6 岸线功能区控制利用条件	2	1
2、河道演变及稳定性分析	7	6、岸线保护与管控	2	2
2.1 河道演变分析	7	6.1 岸线边界线管控要求	2	2
2.2 稳定性分析	8	6.2 功能区管控要求	2	2
3、岸线保护与利用形势分析	9	6.3 岸线管控能力建设措施	2	4
3.1 岸线保护与利用存在的主要问题	9	6.4 岸线保护利用调整要求	2	5
3.2 经济社会发展对岸线保护与利用的需求	1	6.5 岸线保护与生态修复规划	2	7
3.3 岸线保护与利用的控制条件分析	1	7、环境影响评价	2	8
4、总体规划	1	7.1 环境保护目标	2	8
4.1 编制依据	1	7.2 环境现状	2	8
4.2 指导思想	1	7.3 规划符合性分析	2	8
4.3 规划原则	1	7.4 环境影响预测与评价	2	9
4.4 规划水平年	1	7.5 环境保护对策措施	3	0
4.5 规划目标	1	7.6 规划方案优化调整建议	3	0
4.6 规划任务及技术路线	1	7.7 跟踪评价	3	1
5、岸线功能区划分	1	7.8 评价结论与建议	3	1
5.1 岸线边界线划定	1	8、保障措施	3	1
5.2 岸线功能区分类	1	8.1 加强组织管理	3	1
5.3 岸线功能区基本要求	1	8.2 强化执法监督	3	4

8.3 保障措施	3	4
8.4 加强公众参与	3	5

附件：

一、附表：

- 表 1、白沙长河沿岸县级以上行政区主要经济社会指标（2019 年）
- 表 2、白沙长河涉河现状及规划工程占用岸线长度情况统计表
- 表 3、白沙长河生态敏感区现状及规划基本情况统计表
- 表 4、白沙长河岸线功能区规划成果表
- 表 5、白沙长河岸线功能分区成果汇总表

二、附图

- 1、附图 1：白沙长河水系分布及规划范围示意图
- 2、附图 2：白沙长河规划范围河流形势图
- 3、附图 3：白沙长河岸线功能分区规划分幅索引图
- 4、BSCH01～BSCH06 白沙长河岸线功能分区规划示意图

三、《湖南省人民政府办公厅关于南洞庭湖湿地和水禽省级自然保护区范围功能区调整及更名有关事项的复函》（湘政办函[2018]61 号）

四、《湖南省环境保护厅关于调整益阳市沅江市白沙长河小河咀饮用水源保护区的复函》（湘环函[2018]337 号）

1、基本情况

1.1 河流概况

1.1.1 流域概况

白沙长河位于赤山南端,属于洞庭湖流域,西连西洞庭湖目平湖,东接南洞庭湖东南湖。

洞庭湖，位于湖南省北部，长江荆江河段以南，以湖心君山（古称洞庭山）而得名，自古有“天下水”“云梦泽”等美誉。“衔远山，吞长江，浩浩汤汤，横无际涯”，汇集湘、资、沅、澧四水及湖周汨罗江、新墙河等中小河流，承接长江松滋、太平、藕池三口分流（调弦口于 1958 年冬封堵），在城陵矶附近汇入长江，水网密布，源多流长，天然湖泊面积 2625 平方公里，是中国第二大淡水湖，长江中下游极重要的天然洪水调蓄库、长江流域重要的水生生物栖息地和物种资源库。

西洞庭湖原指赤山以西的若干零星湖泊，由于接纳松滋、太平二口和澧、沅二水输入大量泥沙而逐年沉积，现今仅存目平湖和极小的七里湖。目平湖位于沅、澧水尾闾和松滋河、虎渡河合流的末端，东临赤山，北抵南县，南靠汉寿，西邻西湖垸。北面有松滋、虎渡、澧水三水注入，南面有沅水自西注入，经过调蓄后北往南嘴、南往小河嘴，注入南洞庭湖。七里湖位于津市以下，嘉山和石龟山之间，现有湖泊面积约 93.9 平方公里。

南洞庭湖白沙长河段以南嘴（北端）和小河咀（南端）为界，上承西洞庭湖，以磊石山为界下接东洞庭湖，北为大通湖防洪大圈，南为资水和湘水尾闾地区。整个天然湖泊由东南湖～万子湖～横岭湖、荷叶湖、团林湖、明山湖等大小湖泊以及草尾河、黄土包河等洪道组成。南洞庭湖接纳湘、资、沅、澧四水及松滋河、

虎渡河、藕池河部分来水，其中，沅水、澧水以及松滋河、虎渡河的部分洪水经目平湖调蓄后由小河咀进入南洞庭湖，是南洞庭湖的主要洪水来源。

1.1.2 河流概况

白沙长河，从汉寿县龙王庙流入沅江市境,左岸流经新湾镇与挖口子河衔接，汇入南洞庭湖，右岸流经胭脂湖街道办事处和琼湖街道办事处，至朱家咀与南洞庭湖连通。沿线河汊密布，港湾曲折，形似珊瑚。干流长 11.5km，平均宽度 700～1700m，最小流量 188m³/s ，最大流量 29000m³/s,多年平均年径流量 653 亿 m³，多年平均流量 2070m³/s，流域水系图见图 1.1-1。



1.1-1 白沙长河流域水系图

1.1.3 水文、泥沙

（1）气象特征

白沙长河位于洞庭湖平原，属亚热带季风气候区，冬冷夏热，湿润多雨，多年平均日照时数 1756.8h，多年平均无霜期 276d，多年平均降雨量 1354.6mm，多年平均蒸发量 1323.3mm，多年平均气温 16.9℃，历年极端最高气温 43.6℃，历年极端最低气温-11.2℃(1977 年 1 月 30 日)。历年最大风速为 22.3m/s（1971 年 7 月 21 日），常年主导风为南风，多年平均最大风速 14.5m/s。汛期一般为 5～9 月，汛期最大风速 18.7m/s（1978 年 9 月 6 日），多年汛期平均风速 12.5m/s。

各主要特征值见表 1.1-1。

气象主要特征值表 表 1.1-1

项目	单位	数值	备注
平均气温	℃	16.9	
历年极端最高气温	℃	39.4	
历年极端最低气温	℃	-11.2	1977 年 1 月
多年平均降雨量	mm	1354.6	
多年平均蒸发量	mm	1323.3	
多年平均最大风速	m/s	14.5	
历史极端最大风速	m/s	22.3	
多年平均无霜期	d	276	
年日照	h	1756.8	

（2）水位及流量

白沙长河流域相关联水文站有周文庙、小河咀、南咀、沅江等多个水文(位)站。与白沙长河直接关联水文站为小河咀水文站。水文站测验水位均采用吴淞冻结高程；为方便起见，除特别注明外，本报告采用水位已全部换算至国家 85 高程基准。

白沙长河流域相关联主要水文(位)站基本情况表 表 1.1-2

站名	设立时间	位置	冻结与 85 高程换算	测验项目
周文庙	1967.04	汉寿县周文庙	85 高程=冻结-1.683	水位
小河咀	1951.07	沅江县万子湖小河咀	85 高程=冻结-1.856	水位、流量、泥沙
沅江	1924.10	沅江县琼湖镇	85 高程=冻结-1.937	水位
草尾	1947.07	沅江县草尾镇	85 高程=冻结-1.709	水位、流量、泥沙
南咀	1950.02	沅江县南咀乡南咀村	85 高程=冻结-1.836	水位、流量、泥沙



图 1.1-2 白沙长河流域水文站网分布示意图

①主要控制站水位流量特征

白沙长河相关控制站水位流量特征值如表 1.1-3。

白沙长河主要控制站水位流量特征值表 表 1.1-3

控制站名 项目	沅江	小河咀
历年最大流量(m³/s)		21900
发生时间		2003.7.11
历年最小流量(m³/s)		34.6
发生时间		1955.2.4
历年最高水位(m)	35.13	35.71
发生时间	1996.7.21	1996.7.21
历年最低水位(m)	25.94	26.21
发生时间	1992.12.6	1992.12.6

②水文特征

规划河段地处湖泊水网地带，是澧水和沅水的混合洪道。由于各河流入汛时间不同，水量各异，该河段一个水文年度内水流运动情况复杂。统计各基本站多年逐月平均水位、流量如表 1.1-4。由表可知，各站水位年内变化幅度均较小，小河咀丰水月和枯水月平均水位差为 3.59m。

小河咀站多年逐月平均水位 表 1.1-4

站名 月	小河咀站		备注
	水位(m)	流量(m³)	
1	26.61	703	
2	26.79	933	
3	27.22	1428	
4	27.89	2413	
5	28.33	2916	
6	29.31	4608	
7	30.20	5100	
8	29.32	3366	
9	29.30	3169	
10	28.26	1821	
11	27.53	1393	
12	26.80	830	

一般情况下，沅水 4～7 月份为洪水期，而长江汛期滞后，发生在 6～10 月份。在长江汛期的 6～10 月份，南咀、草尾水位均高于小河咀，淞澧来流一部分在南咀上游汇入目平湖后与沅水合并，再流经小河咀由白沙咀入东南湖；另一部分于茅草街再次分流，分别经草尾河入东洞庭湖、经黄土包河入南洞庭湖，经挖口子河出白沙与沅水汇合，过白沙咀入东南湖。在沅水汛期的 4～5 月份，小河咀水位高于南咀，沅水来流分成两股，一股西绕赤山，在南咀上游与淞澧的来流汇合，流经草尾河入东洞庭湖，一股东行经小河咀，再由白沙咀汇入东南湖。

在枯水期的 11 月至次年 3 月，小河咀水位略高于南咀。因目平湖床面高程多在 27～31m，枯水期湖盆大部出露，当水位低于 27.9m 时几近断流，沅水来流多由小河咀下泄。这时沅水在白沙咀附近分成两股，一股向北流向挖口子河，在畔山洲洲尾附近一部分流入黄土包河，一部分最终经过附山洲汇入草尾河；另一股

经东南湖也分成两部分，一部分直接流入万子湖，另一部分经甘溪港汇入资水洪道。

本次白沙长河岸线保护与利用规划的洪水位采用《南洞庭湖沅江市湖段管理范围划定方案》中对应水位：34.00～34.07m（历史最高洪水位）。

（3）泥沙

洞庭湖的水量主要来源于湘、资、沅、澧四水及由三口分泄的长江洪水，沙量主要来自于由三口进入的长江泥沙。但随着江湖关系的演变、流域水沙环境的变化，尤其是长江三峡的蓄水运行，由三口进入洞庭湖的水沙迅速减少，尤其是沙量锐减。统计三口多年平均径流量为867.44亿m³（1955年～2015年），年平均输沙量9816万t（1955年～2015年），年平均含沙量为1.33kg/m³（1955年～2015年）；而近10年三口年平均径流量为471.228亿m³，减少近46%，年平均输沙量为576.14万t，减少近94%；2018年三口年平均径流量为505.32亿m³，略高于近十年平均值，年平均输沙量849.64万t高于近年平均值，年平均含沙量为0.186kg/m³，约为多年平均值的14%。

同时期，四水的水量相对稳定，沙量却也迅速减少。四水多年年平均径流量为1672.4亿m³（1955年～2015年），年平均输沙量2532万t（1955年～2015年），年平均含沙量为0.177kg/m³（1955年～2015年）；而近10年，年平均径流量为1642.5亿m³，没有太大变化，相对稳定，年平均输沙量为705.5万t，减少近72%；2018年年径流量约为1234.7亿m³，年输沙量为80.9万t，输沙量大幅减少。四水水系沙量的减少主要原因在于四水各流域水土保持工程有序开展及流域水库的梯级开发。

1.1.4 地形地质

白沙长河位于赤山南端,属于洞庭湖流域,西连西洞庭湖目平湖,东接南洞庭湖东南湖。为冲湖积平原地貌单元，总地势为南北高，中部及东部略低，沿河一

带地势平坦、开阔，局部有低矮山丘，地面高程多在 28.0~58.0m 之间。区域内地表水系发育，沟渠纵横交错，大小湖泊星罗棋布。

区域地层单一，主要为深厚的第四系河湖相松散堆积层，主要为人工填土（Q^s）、第四系全新统湖积堆积（Q₄^l）淤泥质土、粉质粘土、砂壤土、粉细砂及第四系中更新统冲积堆积（Q₂^{al}）粉质粘土、细砂、砂卵砾石。

区域内水文地质条件较为简单，地下水类型按含水层性质为松散堆积层孔隙水。一般上部为孔隙潜水，下部为孔隙承压水，以第四系中更新统冲积堆积（Q₂^{al}）粉质粘土为隔水顶板。前者主要赋存于上部第四系全新统湖积堆积（Q₄^l）粉细砂层中，径流条件较差，水交替循环较弱，主要以大气降水补给，丰水期受湖泊侧向补给，动态变化大，地下水位埋深一般 1~10m。后者主要储集于第四系中更新统冲积堆积（Q₂^{al}）粉细砂及砂卵砾石层中，含水层分布比较稳定，接受大气降水渗入及湖水补给，径流和排泄涉及范围广。据附近工程勘察资料，区域内水质主要为 HCO₃-Ca 型水，PH 值为 7.4~7.5，对混凝土具有微腐蚀性。

工程区大地构造上处于新华夏系第二沉降带中部—洞庭湖凹陷盆地南缘，区域内东分布有 NE 向幸福港断裂，隐伏与第四系地层之下，构造比较简单。挽近构造运动表现以沉降作用为主导，边缘差异性上升，历史上未见破坏性较大的地震，根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）：工程区基本地震动峰值加速度为 0.05g，地震动反应谱特征周期为 0.35s，相对应的地震基本烈度为 VI 度，属相对稳定地块。

规划范围植被覆盖较好，河岸周边无大的溪流，主要受上游汇水区降雨地表径流的季节性补给，固体径流来源较小，两岸坡角较小，根据工程区调查，场地区及周边历史上无大的滑坡、崩塌等岸坡稳定问题，亦无泥石流、地裂、沉降等自然地质灾害现象记载，场地整体稳定性良好。

1.1.5 经济社会概况

（1）经济社会概况

白沙长河岸线涉及沅江市一个县（市），岸线全长 95.606km。

白沙长河沿岸地区主要经济指标见表 1.1-5。

白沙长河沿岸地区主要经济指标统计表（2019 年）

表 1.1-5

市级行政区	县级行政区	年末总人口 (万人)	土地面积 (km²)	耕地面积 (万亩)	地区生产总值 (亿元)
益阳市	沅江市	69.88	1997.59	85.09	258.12

说明：表中数据来源于沅江市 2019 年国民经济和社会发展统计公报。

（2）交通运输概况

规划范围沿岸地区位于益阳市北部，距沅江市城区 3km，距益阳市城区 30km，华常高速（S71）、沅益一级公路(G234)横穿白沙长河，规划区内县乡级公路纵横交错，连通周边乡镇，形成良好的交通网络。两岸周边分布有村级公路，通行方便。

1.2 岸线保护与利用现状

1.2.1 岸线资源情况

白沙长河岸线总长 95.606km，其中左岸 82.175km,右岸 13.431km，左岸未修建堤防，右岸无堤防段长 3.432km，堤防（长春垸）长 9.999km。

自然岸线（即原生岸线，不包括修复和整治的人工岸线）：白沙长河自然岸线总长 70.382km，自然岸线占比达 73.62%。

生态岸线(主要包括自然岸线中的生态岸线、人工措施进行生态修复的岸线)：白沙长河沿岸生态岸线总长 94.186km，生态岸线率 98.51%。

沿湖岸线资源情况表详见 1.2-1。

白沙长河岸线资源情况表

表 1.2-1

市级行政区	沿河县（市）	岸线长度（km）	堤防		自然岸线		生态岸线	
			长度（km）	占比	长度（km）	占比	长度（km）	占比
益阳市	沅江市	95.606	9.999	10.46%	70.382	73.62%	94.186	98.51%

1.2.2 岸线管理现状

多年以来，沅江市坚持“抓源头、畅河道、建制度”的思路，对白沙长河多措并举，齐抓共管，全力抓好白沙长河保护各项工作，从“全面建立”到“全面见效”有了质的飞跃，初步实现了“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”的目标。主要采取以下措施对白沙长河进行监督管理：

1、完善白沙长河河长制组织体系

白沙长河河长制组织体系完善，各项制度健全。益阳市委常委、市委统战部部长担任白沙长河市级湖长，按照《湖南省总河长 1 号令》要求开展巡河，以问题为导向，积极推动解决河流突出问题，通过河长履职常态化，实现河流水清岸绿。为明确各部门、各乡镇责任，沅江市成立河长制委员会办公室，负责各项工作的日常管理。

按照河长制工作部门联动、联合执法的总体要求，结合河湖治理与保护各项措施的特点与实施需求，按照部门业务领域特点，明确各级河长、河长办公室及同级相关部门的职责和任务，将管护责任分解落实到位。明确相关责任主体在各项河长制工作和防治措施中须承担的责任与义务，落实各项措施执行的牵头部门和配合部门，以及各部门的负责人。

2、加强水源污染整治

加强了入河排污口及涉水污染源整治工作。一是制定方案，完成了整治任务。对沿河污染整治工作进行部门、乡镇职责分工。二是盯着难点，强化执法，宣传引导。突出抓好入河排污口整治，坚决贯彻落实整治任务，对入河排污口污染源

进行摸排，建立了动态台帐：按照由易到难，逐个难点突破，坚定决心打好攻坚战，把环境执法工作顶在前头，全员发动，及时查处。

3、深化农业面源污染治理，大力发展绿色生态农业

白沙长河沿岸地势比较平坦，沿河汉道上游分布大片农田。为加强白沙长河生态保护，深化农业面源污染治理，大力发展绿色生态农业，全面掌握流域内农业面源污染现状，建立农业面源污染、农产品产地环境的监测网络，开展农业面源污染考核评估制度。深入实施化肥农药零增长行动，推进农业生态化种植、标准化生产、绿色化发展，发展生态循环农业，普及测土配方施肥技术，推进病虫害统防统治和绿色防控融合。

4、建立完善河流保洁监管考评体系

各乡镇、镇人民政府按照河道保洁属地管理职责，明确白沙长河具体保洁范围和保洁单位，加强入河垃圾清理。一是加强河岸垃圾清理，全面清理河岸沿线生活垃圾、建筑垃圾、堆积物，开展定期清理行动。二是加强河面水体垃圾清理。督促所辖区域内涵闸、桥梁等拦河工程配备保洁设备及打捞人员，定时清理打捞河面垃圾并转运到所在乡镇垃圾处理点进行处理。县水利部门负责督促指导乡镇河道保洁工作。一是建设河道保洁在线监控系统。采用视频技术，实施对涵闸前水环境的监控。二是开展全县河流保洁巡查，对各乡镇进行“一季一考核、一评比”。

5、明确管理界线，构建河湖管理与保护责任体系

2019 年，湖南省水利厅、湖南省自然资源厅组织开展了河湖划界工作，依法划定了河湖管理范围和水利工程管理范围，明确管理界限，设立了界桩等保护标志，推进建立范围明确、权属清晰、责任落实的河湖管理和水利工程管理保护责任体系。2019 年底完成了划界方案报批，2020 年完成了河湖管理范围界桩埋设工作。

1.2.3 岸线保护现状

白沙长河属于湖南南洞庭湖省级自然保护区的重要组成部分。

湖南南洞庭湖省级自然保护区位于洞庭湖的西南部，地理坐标东经 112° 14′ 32.1″—112° 56′ 18.3″，北纬 28° 45′ 47.5″—29° 11′ 08.1″ 之间。行政区域涉及益阳市所辖的沅江市、资阳区、大通湖区、南县4个县（市、区）级行政区，共有20个乡（镇、街道办），61个行政村（居委会）。保护区东以益阳市与岳阳市的行政界线为界，与东洞庭湖国家级自然保护区、湘阴横岭湖省级自然保护区接壤；西至益阳市与常德市的行政界线，与西洞庭湖国家级自然保护区接壤；南以资阳区大堤外侧、沅江市区北部、白沙长河南侧枯水期水位线为界；北至共双茶垸大堤、大通湖区大堤、南县与华容县行政界线为止。自然保护区主要由卤马湖、万子湖、漉湖等水域组成，湖中绝大部分为废弃旧垸和洲滩，汛期水涨，一片汪洋，枯期水涸，洲滩均现出水面。总面积 80125.28 公顷。

白沙长河河长制组织体系完善，各项制度健全。根据“湖南省第1号总河长令”，县（区）、乡（镇）、村三级湖长认真履职，定期巡河，对发现的问题，已交办相关部门解决或自行解决，未解决到位的，继续跟踪督办。

- 1、积极开展白沙长河“清四乱”的整治行动，取得了良好成效。截至目前，白沙长河沿线乱搭乱建、违法建筑已基本拆除完毕，基本恢复白沙长河水域生态原样。
- 2、河道保洁监管考评体系完善。白沙长河配备有专门的河道保洁员，负责白沙长河保洁工作，定期清理湖面垃圾并转运到所在乡镇垃圾处理点进行处理。
- 3、明确了河道管理界线。按照标准化创建要求，对白沙长河管理范围进行划界，明确管理界线，严格涉河活动的社会管理，并设立界桩等标志。

1.2.4 岸线利用现状

近年来，沅江市水利局在《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国河道管理条例》指导下，积极采取措施，着力加强河湖管理，促进了防洪、供水、生态等综合效益的发挥，有力支撑了经济社会的可持续发展。

白沙长河岸线利用状况与沿岸地区的经济社会发展状况、土地资源状况以及洪水及水资源特点等密切相关，岸线资源的开发利用促进了当地经济社会发展。岸线开发利用方式主要有以下三大类：

- （1）防洪治理工程岸线：右岸长春垸防洪大堤共长 9.999km，沿线包含共华南闸、小河咀进水闸、西明闸，共 3 处穿堤涵闸。
- （2）跨（穿、沿）河工程岸线：包括沟通白沙长河两岸的桥梁、公路等占用岸线。白沙长河已建跨河桥梁有 2 座，为华常高速公路桥和白沙大桥。
- （3）其它利用岸线：主要为河港占用岸线等。

根据以上统计，规划范围内现状岸线利用总长度约 5.291km，利用率为 5.53%。白沙长河现状岸线开发利用总体情况表详见 1.2-2。

白沙长河现状岸线开发利用总体情况表

表 1.2-2

市级行政区	沿河县（市）	岸线长度 （km）	利用长度（km）				备注
			穿堤涵闸	跨（穿、沿） 河工程	其它	合计	
益阳市	沅江市	95.606	0.065	2.753	2.473	5.291	利用率为占 岸线总长百 分比
合计		95.606	0.065	2.753	2.473	5.291	
利用率			0.07%	2.88%	2.59%	5.53%	

按岸线利用型式统计，防洪治理工程、跨（穿）河工程和其他类利用长度分别为 9.999km、2.753km、2.473km，占现状白沙长河岸线总长度的比例分别为 10.46%、2.88%、2.59%。在已利用岸线中，主要的岸线利用方式为防洪治理工程，约占 65.67%。跨（穿）河工程和其他的开发利用方式分别为 18.08%和 16.24%。白沙长河岸线开发利用现状统计表详见 1.2-3。

白沙长河岸线开发利用现状统计表

表 1.2-3

市级行政区	沿河县(市)	已利用岸线长度 (km)	利用长度 (km)				备注
			穿堤涵闸	跨(穿)河工程	其它	合计	
益阳市	沅江市	5.291	0.065	2.753	2.473	5.291	
利用率		合计	1.23%	52.03%	46.74%	100%	占已利用岸线比例

规划范围内岸线利用具有以下特点：

（1）岸线资源总体开发利用程度不高

规划范围内岸线总长 95.606km，已利用 5.291km，岸线总体利用率为 5.53%，总体利用率不高。

（2）岸线利用以防洪治理工程为主

在已利用岸线中，主要的岸线利用方式为跨（穿）河工程，约占已利用岸线的 52.03%。

（3）岸线利用现状对防洪、生态环境等的影响评价

沿湖地区零星的农村生产、生活污水的排放，以及港口、码头所产生的污染物，这些都给白沙长河水体及水生态环境带来不利影响。近年来，涉及白沙长河的建设项目基本上是和防洪规划协调的。

（4）岸线利用现状与相关规划和区划协调性的评价

白沙长河相关规划有国土空间总体规划、防洪规划、水资源开发利用规划、农业及林业保护区规划等。由于各行业各类型规划编制顺序先后不一致，难免存在岸线利用与规划不协调的情况。

（5）岸线利用现状与岸线功能区划要求的协调性评价

目前，现状多数的岸线利用项目集中在防洪工程和跨（穿）湖工程保护范围内，且主要为岸线保留区内。经过分析对比，现有的岸线利用项目满足岸线功能区划要求。

2、河道演变及稳定性分析

2.1 河道演变分析

2.1.1 河湖演变

白沙长河，从汉寿县龙王庙流入沅江市境,左岸流经新湾镇与挖口子河衔接，汇入南洞庭湖，右岸流经胭脂湖街道办事处和琼湖街道办事处，至朱家咀与南洞庭湖连通。沿线河汊密布，港湾曲折，形似珊瑚。干流长 11.5km，平均宽度 700～1700m，最小流量 188m³/s ，最大流量 29000m³/s, 多年平均年径流量 653 亿 m³，多年平均流量 2070m³/s。

白沙长河属于湖南南洞庭湖省级自然保护区的重要组成部分,位于南洞庭湖、西洞庭湖国际重要湿地的交汇地，处于资江、沅江与澧水“三水”的交汇地带。

白沙长河位于赤山南端,属于洞庭湖流域，西连西洞庭湖目平湖，东接南洞庭湖东南湖。为冲湖积平原地貌单元，总地势为南北高，中部及东部略低，沿河一带地势平坦、开阔，局部有低矮山丘，地面高程多在 28.0～58.0m 之间。区域内地表水系发育，沟渠纵横交错，大小湖泊星罗棋布。整体河势稳定，河流走向和岸线均未发生明显变化。

规划范围植被覆盖较好，河岸周边无大的溪流，主要受上游汇水区降雨地表径流的季节性补给，固体径流来源较小，两岸坡角较小，根据工程区调查，场地区及周边历史上无大的滑坡、崩塌等岸坡稳定问题，亦无泥石流、地裂、沉降等自然地质灾害现象记载，场地整体稳定性良好。

2.1.2 河湖演变趋势

白沙长河岸线总体以淤积为主，局部为冲刷。岸线区域普遍边滩较宽，水下地形变幅平缓，仅洪道部分岸线具备深水开发的条件。

2.2 稳定性分析

2.2.1 地质概况

2.2.1.1 地形地貌

白沙长河位于赤山南端,属于洞庭湖流域,西连西洞庭湖目平湖,东接南洞庭湖东南湖。为冲湖积平原地貌单元,总地势为南北高,中部及东部略低,沿河一带地势平坦、开阔,局部有低矮山丘,地面高程多在28.0~58.0m之间。区域内地表水系发育,沟渠纵横交错,大小湖泊星罗棋布。

2.2.1.2 地层岩性

白沙长河流域分布的地层主要为第四系冲湖积堆积层,其分布从上至下依次为:

(1) 人工填土 (Q_s): 为含少量砾的粉质粘土、粉质粘土、砾质粘土、碎石土等,厚度 0~17.0m。

(2) 第四系全新统湖积堆积 (Q_{al})

①淤泥质粉质粘土,灰褐色,流塑状,饱和,物理力学性状差,厚 0~3.4m,主要分布于湖床部位。

②粘土:灰褐色,软塑-可塑状,稍湿,厚 0~2.3m。

(3) 第四系中更新统冲积堆积 (Q_{2al})

①粉质粘土,红褐色-黄褐色,具网纹状,硬塑,干燥-稍湿,物理力学性状好,厚 0~14.3m,基本全场地分布。

②细砂,青灰色,稍密,饱和,含泥质,厚 0~1.8m。

③砂卵砾石,结构密实,卵砾石含量约为 55~65%,粒径约为 1~6cm,含泥质,呈中等透水性,位于第四系中更新统冲积堆积粉质粘土及细砂下部。

2.2.1.3 地质构造及地震

白沙长河流域构造属于洞庭湖湖积平原,新华夏系第二沉降带中部—洞庭湖凹陷盆地南缘,区域内东分布有 NE 向幸福港断裂,隐伏与第四系地层之下,构造比较简单。挽近构造运动表现以沉降作用为主导,边缘差异性上升,历史上未见破坏性较大的地震。根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015):工程区基本地震动峰值加速度为 0.05g,地震动反应谱特征周期为 0.35s,相对应的地震基本烈度为 VI 度,属相对稳定地块。

2.2.1.4 水文地质条件

区域内水文地质条件较为简单,地下水类型按含水层性质为松散堆积层孔隙水。一般上部为孔隙潜水,下部为孔隙承压水,以第四系中更新统冲积堆积 (Q_{al}^2) 粉质粘土为隔水顶板。前者主要赋存于上部第四系全新统湖积堆积 (Q_1^4) 粉细砂层中,径流条件较差,水交替循环较弱,主要以大气降水补给,丰水期受湖泊侧向补给,动态变化大,地下水位埋深一般 1~10m。后者主要储集于第四系中更新统冲积堆积 (Q_{al}^2) 粉细砂及砂卵砾石层中,含水层分布比较稳定,接受大气降水渗入及湖水补给,径流和排泄涉及范围广。据附近工程勘察资料,区域内水质主要为 HCO_3 -Ca 型水,PH 值为 7.4~7.5,对混凝土具有微腐蚀性。

2.2.1.5 不良地质现象

规划范围植被覆盖较好,河岸周边无大的溪流,主要受上游来水径流的补给,固体径流来源较小,两岸坡角较小,根据工程区调查,场地区及周边历史上无大的滑坡、崩塌等库岸稳定问题,亦无泥石流、地裂、沉降等自然地质灾害现象记载,场地整体稳定性良好。

2.2.2 边坡稳定性分析

2.2.2.1 岸坡分类

根据岸坡物质组成成分等，规划范围内的岸坡均为土质边坡。

2.2.2.2 岸坡稳定性划分原则

根据岸坡的地层结构，抗冲刷能力及河势、水流条件，以及岸坡稳定现状和历史险情等因素，参照《堤防工程地质勘察规程》（SL188-2005）附录 E.2 堤岸工程地质条件分类，将本次整治河段内的岸坡共分为稳定岸坡、基本稳定岸坡两类。

稳定岸坡：岸坡抗冲刷能力较强，岸坡稳定性整体良好。主要集中在左岸全河段、右岸 RK0+000～RK3+899 河段。

基本稳定堤岸：堤岸不受水流当冲，或堤岸坡度较缓，堤岸抗冲刷能力较强，历史上基本上未发生堤岸失稳事件，堤岸稳定性整体较好。主要集中在右岸 RK3+899～RK13+827 河段。

2.2.2.3 岸坡稳定性分析

规划范围内地质条件较好，岸坡高度较小，河岸周边为平地或低矮丘岗，基本不存在抗渗稳定、抗震稳定及沉陷变型等工程地质问题，堤基及岸坡历年运行情况良好，无大的险情，岸坡稳定性较好。

3、岸线保护与利用形势分析

3.1 岸线保护与利用存在的主要问题

（1）岸线总体规划亟需制定

岸线资源是区域经济社会发展的重要支撑，具有稀缺性和不可替代性。2020 年已经完成白沙长河管理范围划定方案及管理范围内界桩的埋设工作，但是随着河长制的出台、生态敏感区的划定等，对沿河岸线资源保护与利用提出了新的要求。对岸线的防洪、供水、生态环境以及开发利用功能缺乏统筹协调，根本原因是缺乏统一的岸线资源利用与保护规划，造成岸线资源的配置不够合理，开发利用布局不适宜；为统筹白沙长河岸线资源的保护和利用，促进白沙长河岸线资源的有效保护、科学利用和依法管理，迫切需要对白沙长河岸线资源的保护和利用制定系统性规划，以指导今后一段时间内的白沙长河岸线管理保护工作。

（2）水域岸线管理保护问题

多年来，由于历史原因及部分群众非法占用公共水域围河养殖，沿河形成了部分矮圩，在水域内设置了网箱养殖围栏，导致未利用饵料和鱼产生的粪便等污染了白沙长河水质、扰乱了生物多样性，破坏了白沙长河湿地生态安全，不利于湖南南洞庭湖省级自然保护区的管理和保护。经过整治，上述问题得到了根本改善，但网箱养殖问题偶有复发，需持续加强监管。

（3）管理体制有待进一步完善

白沙长河岸线既有行洪、供水的水利作用，又有保护水生物生存环境和维护河湖健康的自然功能，其功能的多样性也决定了其管理上的复杂性。就目前岸线管理保护和开发利用的效果看，由于其涉及行业和部门较多，没有统一的部门进行总体协调和监督，在岸线使用过程中容易出现“政出多门”“各自为政”等问题，不利于沿河岸线的有效保护和合理利用，迫切需要进一步理顺和完善河流岸

线管理体制机制，细化岸线管理保护规定。

（4）周边居民生产生活造成的水污染环境问题

沿河周边农民种植农作物普遍存在农药、化肥使用量偏高，利用率偏低的问题。流域内个别村庄还有垃圾露天焚烧现象，无害化处置不到位。这些问题给白沙长河水质及水环境造成了不同程度的污染。

（5）宣传力度不够

部分干部群众对河流环境保护的主观意识不强，也没有积极主动参与到河流环境整治工作中，没有全面推行河长制的宣传力度。

（6）河流管理工作线长面广、工作任务重、管理经费不到位

河流管理线长面广，管理任务重，管理难度大，由于河流管理制度的不完善，水利经费的缺乏，河流岸线开发利用管理法律法规不健全，难以有效规范管理工作和管理行为。

长期以来，岸线占用部门或单位通过各自的途径上报不同职能部门审批，造成部门与部门、部门与地方之间、岸线的各种使用功能之间、岸线的开发利用与保护之间矛盾突出。

近年来，各级水行政主管部门不断加强对岸线保护开发利用的管理工作，并组织相关部门对沿河项目进行了清理整顿，长期以来沿河违建、乱建项目的现象得到有效的遏制。

具体需在以下几方面加强：①完善岸线保护与开发利用管理的法规、管理制度和政策体系，做到有法可依，有章可循，规范岸线管理的行为；②理顺岸线管理的体制，对于目前多行业、多部门管理的现象加以统一协调，避免政出多门、各自为政；③对于非法利用岸线的设施予以拆除，并进行整治修复；④加强岸线开发利用项目的监督检查，打击非法占用岸线的行为。

3.2 经济社会发展对岸线保护与利用的需求

（1）维系河湖健康生态环境保护要求加强岸线资源管理

2011 年中央一号文件和中央水利工作会议明确要求：到 2020 年，基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系。在此形势下，迫切要求规范河湖岸线管理，统筹协调河流岸线的行洪、调节水流和维护河流生态平衡的自然属性与经济社会服务功能之间的关系，加强岸线资源的规划、保护和利用控制，提高岸线资源的利用效率，减少人类活动的不利影响，维系良好的河湖健康生态环境。

（2）日益增长的岸线开发利用需求要求实现有效管理

经济持续增长，城镇化进程加快，对河道岸线利用的要求越来越高。在此形势下，如无效的控制管理制度，过度、无序开发的状况被激化，非法侵占岸线资源将愈演愈烈，涉水建筑物阻水面积将过大过密，不仅加剧不稳定的河湖演变趋势，甚至直接影响到排涝、灌溉和河势稳定。因此，应对日益增长的岸线利用需求，亟待加强岸线有效管理，规范岸线开发利用。

（3）水环境治理和保护要求有效保护岸线资源

随意侵占岸线、人为设障、围圩设网等现象偶有发生，河岸沿线农业面源污染和生产生活垃圾污染等问题仍然存在，对水环境带来了不同程度的破坏和污染，威胁着水环境安全。水环境治理和保护急切需要实现岸线资源的有效保护。

3.3 岸线保护与利用的控制条件分析

岸线开发利用一方面受水深条件、陆域场地、对外交通等方面的制约，另一方面岸线开发利用项目可能对河势稳定、生态环境保护、已有涉水工程等方面带来一定的不利影响，因此岸线功能区划分应考虑下述主要因素。

（1）防洪安全

防洪安全是岸线开发利用的根本保障，岸线开发利用应处理好与防洪的关系。禁止明显壅高洪水位、占用较大蓄洪量的岸线开发利用行为，不得影响河湖行洪能力，以确保防洪安全；对于堤防险工段或因地质条件差对堤防进行灌浆加固处理的堤段，不得有穿堤等岸线开发行为，以免危及堤防稳定影响河流行洪安全；对于其他岸线开发利用行为，不得明显壅高洪水位，不得明显改变河湖流态，不得兴建与河湖治理规划整治目标相悖的岸线开发利用项目。

（2）河势稳定

河势稳定既是防洪安全的根本保障，又是岸线开发利用的前提。岸线保护与开发利用应依托现有河势条件进行布局，不得违背河势自身条件进行开发利用；反之，岸线保护与开发利用不得对河势造成明显不利的影响，需在深入论证对河势稳定基本无影响的前提下合理开发。对于河势尚未稳定的水域原则上应作为岸线保留区，待河势稳定后再加以利用；对于重要控制河势稳定的节点段及河势变化敏感的汉道段进行开发利用时不能对河势格局有影响；对河势有一定影响的岸线开发利用行为，尽量结合河势控导工程并进行充分论证后开发利用。岸线开发利用不得对已建河道整治工程的稳定造成不利影响，不得影响其整治效果；岸线开发利用不得对已建河道整治工程的稳定造成不利影响，不得影响其整治效果；对于规划有河道整治工程的河段，岸线开发利用应考虑与规划河道整治工程的相互关系，不得影响后续河道整治工程的实施。

（3）生态环境保护

白沙长河属于湖南南洞庭湖省级自然保护区的重要组成部分，位于南洞庭湖、西洞庭湖国际重要湿地的交汇地，处于资江、沅江与澧水“三水”的交汇地带。该区域具有水域阔广、港汊密布、岸线曲折、堤岸自然、林草丰茂的特点，与沅江市城区形成“湿地-森林-城市”复合生态系统，湿地生态特征典型、生物多样性丰富、历史遗迹文物众多，人文底蕴深厚、景观资源组合度高，是洞庭湖周边湖

泊湿地的典型代表，保护意义重大。公园内生物多样性丰富，珍稀动物众多，保护和科研价值极高。

（4）经济社会方面

经济社会发展对岸线的开发利用，将对河流产生一定程度的不利影响。要坚持节约集约化利用原则，将影响降到最低。同时，应加强经济社会发展不平衡地区之间的补偿机制。

（5）涉水工程

岸线开发利用应兼顾上下游、左右岸现有涉水工程及设施，不得影响周边一定范围已有的涉水工程的正常运行。

规划范围内的岸线开发利用方式主要有跨（穿）河建筑物等。跨河建筑物桥梁、管线等上下游一定范围内，不得进行码头工程等的开发利用，避免影响桥墩及管线的安全。

4、总体规划

4.1 编制依据

4.1.1 有关法律、法规

《中华人民共和国水法》；
《中华人民共和国防洪法》；
《中华人民共和国河道管理条例》；
《中华人民共和国环境保护法》；
《中华人民共和国水污染防治法》；
《中华人民共和国湿地保护法》；
《中华人民共和国航道法》；
《中华人民共和国水文条例》；
《中华人民共和国自然保护区条例》；
《城镇生活饮用水水源环境保护条例》；
《规划环境影响评价条例》等。

4.1.2 地方性法规

《湖南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》；
《湖南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》；
《湖南省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》；
《湖南省湿地保护条例》；
《湖南省洞庭湖保护条例》；
《湖南省洞庭湖区水利管理条例》等。

4.1.3 有关规章及规范性文件

《水功能区管理办法》；

《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》；
《环境影响评价公众参与暂行办法》；
《自然生态空间用途管制办法（试行）》等。

4.1.4 有关规程规范和标准

《江河流域规划编制规程》（SL201-2015）；
《防洪标准》（GB50201-2014）；
《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）；
《堤防工程管理设计规范》（SL171-2020）；
《河道整治设计规范》（GB50707-2011）；
《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）；
《水利工程水利计算规范》（SL104-2015）等。

4.1.5 有关规划

《生态文明体制改革总体方案》；
《全国主体功能规划（2011年6月）》；
《湖南省主体功能规划》；
《湖南省水功能区划》；
《益阳市“十三五”水利发展规划》；
《益阳市“十四五”水安全保障规划》；
《益阳市“十四五”生态环境保护规划》；
《益阳市林业草原“十四·五”发展规划》；
《南洞庭湖沅江市湖段管理范围划定方案》；
沿河各县（市）土地利用总体规划和城市总体规划等。

4.1.6 有关文件精神和相关技术文件

党的十九大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神；

《关于加快推进生态文明建设的意见》；

《关于全面河长制的意见》；

《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》；

《关于印发<生态红线划定指南>的通知》；

《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》；

《水利部办公厅关于印发《“一河（湖）一策”方案编制指南（试行）》的通知》（办建管函〔2017〕1071号）；

《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面推行河长制的实施意见》（湘办〔2017〕13号）；

《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》等。

4.2 指导思想

认真贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持绿色发展。以充分发挥白沙长河岸线资源综合效益为主线，遵循全面、协调、可持续发展的科学发展观，以及“人与自然和谐共处”的理念，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全，满足生态环境保护等要求的前提下，妥善处理好岸线保护与利用的关系、当前与长远的关系，通过合理规划，科学布局，发挥岸线的多种功能；建立岸线资源有偿使用机制，促进岸线资源的集约、高效利用；通过完善法律、法规，强化管理、科学保护，达到岸线资源的可持续利用。

4.3 规划原则

（1）保护优先、合理利用

坚持保护优先，把岸线保护作为岸线利用的前提，强化岸线节约集约利用，实现在保护中有序开发、在开发中落实保护。协调城市发展、产业开发、生态保护等方面对岸线的利用需求，统筹岸线与后方土地的使用和管理，促进岸线资源合理利用。做好与生态保护红线划定、空间规划等工作的相互衔接。

（2）统筹兼顾、科学布局

遵循河湖自然规律和岸线自然条件，按照流域综合规划的总体要求，充分考虑河势稳定、生态安全等各个方面要求，统筹兼顾上下游、左右岸、不同地区及不同行业的开发利用需求，科学布局生产、生活、生态岸线，充分发挥岸线资源的综合效益。

（3）集约使用、高效利用

要将集约高效使用岸线贯穿于经济社会发展的全过程。岸线资源作为不可再生的资源，控制粗放利用岸线，促使各类岸线利用尽可能向岸线腹地纵深布局，实现节约高效利用；优化沿河生产力布局，发挥岸线资源综合利用对腹地产业、城镇化的带动作用，实现岸线资源配置效益最大化。

（4）依法依规、严格管控。

按照《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规的要求，针对岸线利用与保护中存在的突出问题，加强制度建设，强化执法检查，严格审批监管。以规划为约束，研究探索岸线资源有偿使用，保障岸线资源的有效保护、合理利用和依法管理。

（5）远近结合、持续发展。

既着眼于当前经济发展的迫切需要，又充分兼顾将来经济社会发展需求，为远期的发展预留空间，做到近远期兼顾。实行岸线储备管理，控制部分岸线供中长期使用，实现岸线的可持续绿色利用，促进经济社会的可持续发展。

4.4 规划水平年

根据白沙长河流域发展的战略目标，结合流域特点，拟定规划现状基准年为 2019 年，规划水平年为 2035 年。

4.5 规划目标

4.5.1 总体目标

统筹经济社会发展、河势稳定、水生态环境保护要求，科学划分岸线功能分区；提出岸线保护与开发利用管理建议，进一步规范岸线开发利用行为，调整明显不符合岸线功能分区的生产项目，整顿未获得岸线使用权而非法占用岸线的开发利用行为，合理确定涉及岸线开发利用行为的部门间的管理范围与管理职责，促进岸线资源科学、有序、规范利用。支撑沿河经济带成为经济相对发达、产业布局合理、物流快捷、生态平衡、人水和谐的绿色长廊。

4.5.2 岸线管控指标

（1）自然岸线保有率

自然岸线保有率是自然岸线长度占岸线总长度的比例。自然岸线保有率是绿色发展指标体系中生态保护一级指标目录下的二级指标，其概念来源于《全国海洋功能区划（2011 年～2020 年）》，自然岸线是指海陆相互作用形成的海岸线，即原生岸线，不包括修复和整治的人工岸线。本次统计的自然岸线即原生态岸线。自然岸线保有率是指管理范围内自然岸线长度占岸线总长度的比例（来源于《省级国土空间规划编制指南（试行）》）。

（2）生态岸线率

生态岸线占岸线总长度的比例。生态岸线包括自然的、采取人工措施进行生态修复的、无开发利用需求或需要保护的岸线。

（3）岸线利用率

岸线利用率即岸线利用长度占岸线总长度比例。岸线利用是指河道岸线区域内建设各种建构物，以实现岸线航运、城乡基础设施建设、取排水口、环境保护等功能的行为。岸线开发利用方式主要包括港口码头、取排水口、跨（穿）江设施、景观工程、水利枢纽工程、水文站网等以及其它利用方式等。

根据已审批的流域规划和区域综合规划、水利专业规划、其它行业规划、岸线现状调查成果确定规划水平年沿河各地级市自然岸线保有率和岸线利用率。具体步骤如下：

①以岸线现状调查成果为基础，确定各地级市自然岸线保有率和岸线利用率。

②结合已审批的流域规划、区域综合规划，已审批的防洪除涝规划、水资源综合规划、河道整治规划等水利专业规划的规划目标，统筹协调已审批的土地利用总体规划、城市总体规划、村庄和集镇规划、环境保护规划、风景名胜区规划、农业区域规划、滩涂围垦规划、水产养殖规划、内河航运发展规划等其他行业规划对岸线保护和利用的要求和需求，确定相应规划区域减少自然岸线和岸线开发利用长度。

③根据规划的减少自然岸线和岸线开发利用长度，确定其规划自然岸线保有率和规划岸线利用率。

现状基准年 2019 年，白沙长河岸线自然岸线保有率为 73.62%，岸线利用率为 5.53%，生态岸线率为 98.51%。

规划至 2035 年，白沙长河岸线自然岸线保有率为 73.62%，岸线利用率为 5.53%，生态岸线率为 98.80%。沿河各县（市）自然岸线保有率和岸线利用率控制指标详见表 4.5-1。

白沙长河自然岸线保有率和岸线利用率控制指标表

表 4.5-1

市级行政区	沿河县（市）	岸线长度（km）	现状						规划水平年					
			自然岸线长度（km）	自然岸线保有率	岸线利用长度（km）	岸线利用率	生态岸线长度（km）	生态岸线率	自然岸线长度（km）	自然岸线保有率	岸线利用长度（km）	岸线利用率	生态岸线长度（km）	生态岸线率
益阳市	沅江市	95.606	70.382	73.62%	5.291	5.53%	94.186	98.51%	70.382	73.62%	5.291	5.53%	94.459	98.80%

4.6 规划任务及技术路线

4.6.1 规划任务

本次规划的主要任务是：分析河流演变规律，调查分析岸线资源及岸线开发利用现状，分析总结岸线保护与利用中存在主要的问题；在深入分析岸线保护与利用对河势控制、防洪安全、水资源利用、生态环境保护及其他方面影响的基础上，根据不同河段岸线的主要功能特点，统筹考虑河湖行（蓄）洪，城市建设、河湖生态环境保护，以及沿河地区国民经济和社会发展的要求，确定岸线资源保护与开发利用的总体布局，科学合理划分岸线功能区；按照防洪安全、供水安全、维护河流健康、促进岸线合理利用和有效保护的要求，对现状岸线资源利用不合理的地区，研究提出岸线布局调整和控制保护与开发利用的管理指导意见，以及加强岸线管理的政策制度建议。

4.6.2 技术路线

本次岸线保护与利用规划采取的技术路线包括：在资料收集与分析整理等基础上，分析岸线保护与利用现状，按照有关法律、法规、规程规范和相关上位规划有关要求，确定岸线管控目标与指标，划分功能区和拟订规划方案，提出岸线保护利用的行动计划与实施安排，形成白沙长河水域岸线保护利用规划成果。岸线保护与开发利用规划的技术路线详见图4.6-1。

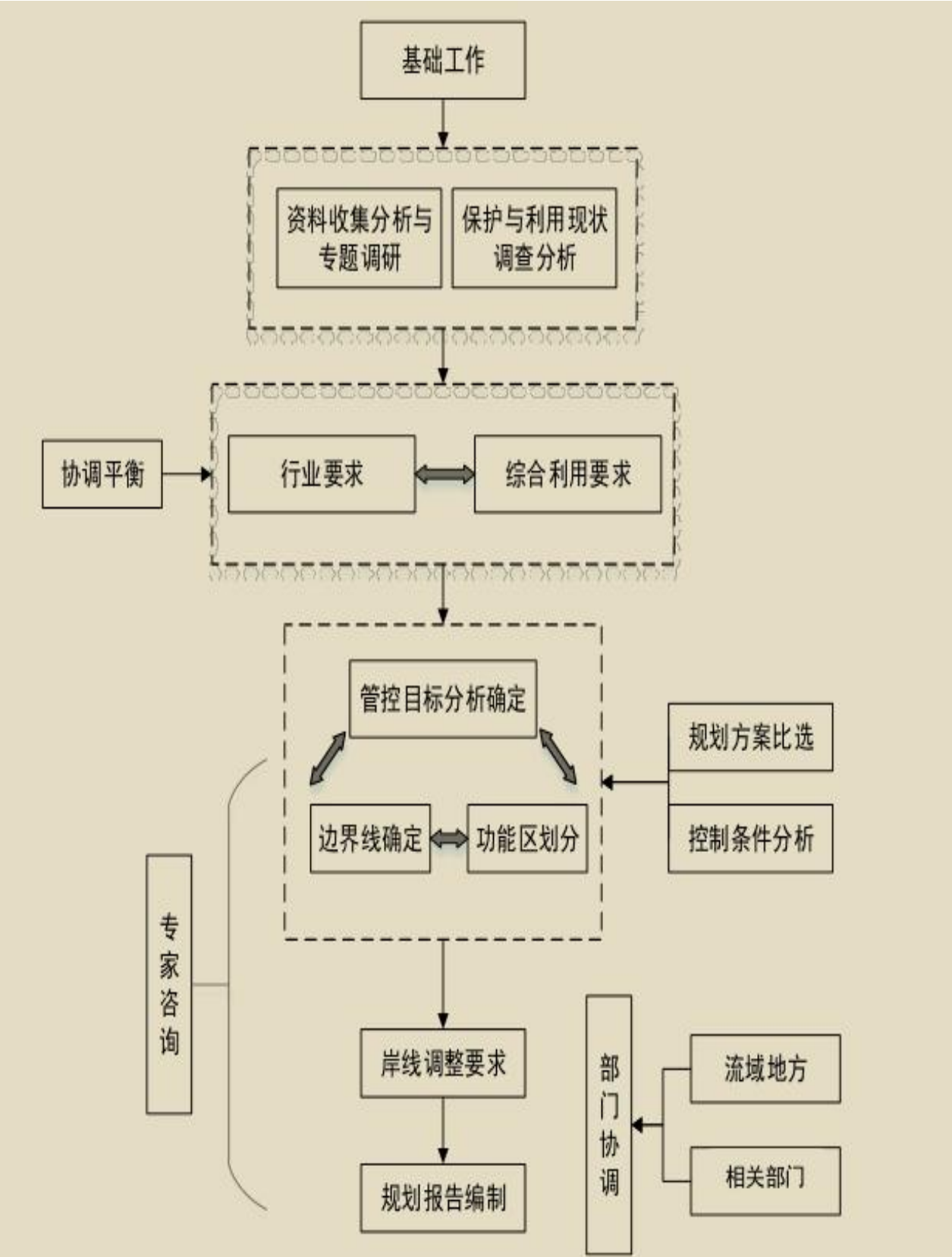


图 4.6-1 岸线保护与开发利用规划技术路线图

5、岸线功能区划分

5.1 岸线边界线划定

岸线边界线是指河湖沿岸周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。

临水边界线是根据稳定河势、保障河湖行洪安全和维护河湖生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向或河流沿岸周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

外缘边界线是根据河流岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或河流沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

5.1.1 边界线划定方法

（1）临水边界线划定

临水边界线划定应按照以下原则或方法划定，并尽可能留足调蓄空间，临水边界线不宜超过已批复的河湖管理范围线。

1）已有明确治导线或整治方案线的河段，采用导线或整治方案线作为临水边界线。

2）平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线，也可采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

3）湖泊型岸线的临水边界线可采用湖泊多年平均水位与岸边的交线。

4）蓄滞洪区是洞庭湖流域防洪体系的重要组成部分，位于河道内的蓄滞洪区应包括在岸线范围内。但相应河段在蓄滞洪区临河侧围堤朝向河道的一侧划定临水控制线，蓄滞洪区内不划线。

5）山区河道库区临水边界线按正常蓄水位与陆域的交线考虑，非库区的河段以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

6）平原区、山丘区库区的江心洲与孤岛拟采用所在河道或湖泊临水边界线方法确定，山丘区非库区的江心洲与孤岛拟采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

临水控制线与湖泊水流流向应保持基本平顺，当由上述方法确定的临水边界线沿水流方向起伏弯曲较大时，应进行平顺调整。

（2）外缘边界线划定

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314 号），可采用河湖管理范围线作为外缘线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。

1）对有堤防的河段，工程建设时已划定堤防工程管理范围和保护范围，或地级以上人民政府有关文件已划定堤防工程管理范围和保护范围的，外缘控制线采用已划定堤防背水侧管理范围外缘线确定。

2）对有堤防而未划定堤防工程管理范围的河段，按照《中华人民共和国河道管理条例》、《湖南省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》有关要求，按照达标堤防，根据《堤防工程管理设计规范》（SL 171-2020）第 3.1.2 条规定的护堤地宽度数值作为外缘控制线，根据不同级别的堤防合理确定，1 级堤防取 30~20m，2~3 级堤防取 20~10m，4~5 级堤防取 10~5m。

3）对于无堤防的河道，已规划建设堤防工程而目前尚未建设的河段，根据工程规划设计要求，以规划堤防背水侧管理范围外缘线按上述 2）确定外缘控制线。

4）无规划设计的，按照河道所在地（城市、农村）保护对象，根据国家《防洪标准》确定防洪标准和设计洪水位，采用河道设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线（与临水边界线重合）。

5) 水库库区以水库管理单位设定的管理或保护范围作为外缘边界线, 若未设定管理范围, 一般以有关技术规范和水文资料核定的库区设计洪水位线或水库移民迁建线等, 库区有堤防段河段按上述 2) 划定外缘控制线。

6) 已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段, 应根据工程建设规划要求, 预留工程设计用地, 并在此基础上划定外缘边界线。

7) 按上述 1)、2)、3)、4) 划定的外缘控制线与由 5)、6) 确定的涉水建筑物的保护范围、工程管理范围在同一岸线重叠时, 两者比较取大值。

8) 对河势不稳、河槽冲淤变化明显、主流摆动的河段, 划定外缘控制线时应考虑河势演变影响, 适当留有余地。

9) 江心洲不设外缘边界线。

10) 当由上述方法确定的外缘控制线沿水流方向起伏弯曲较大时, 应进行平顺调整。

5.1.2 设计水位

本次白沙长河岸线保护与利用规划的洪水位采用《南洞庭湖沅江市湖段管理范围划定方案》中对应水位: 34.00~34.07m (历史最高洪水位)。

5.1.3 各段岸线边界线确定

(1) 临水边界线确定

采用历史最高洪水位与岸坡的交线进行确定。白沙长河河道长 11.5km, 临水边界线总长 95.606km, 其中左岸 82.175km, 右岸 13.431km。

(2) 外缘边界线确定

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》(水河湖〔2018〕314 号), 可采用河道管理范围线作为外缘线。《南洞庭湖沅江市湖段管

理范围划定方案》管理范围线成果已通过审查并公示, 管理范围线划定符合本次外缘边界线划定要求, 本次外缘边界线成果采用白沙长河湖泊管理范围线的成果。

白沙长河外缘边界线总长 95.535km, 其中左岸 82.175km, 右岸 13.360km。

5.2 岸线功能区分类

为便于岸线保护、开发利用和管理, 根据岸线的自然属性和经济社会功能属性以及保护和利用要求, 将岸线划分为不同功能定位的区段。本次规划将岸线功能区分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区四类。

岸线保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽和涉水工程安全等有明显不利影响的岸段。国家级和省级保护区核心保护区、风景名胜区核心景区等生态敏感区、重要水源地等所在河段的岸线, 或因岸线开发利用对防洪、河势、生态保护等方面有重要影响的岸线区应划为保护区。

岸线保留区是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。

岸线控制利用区是指岸线开发利用程度较高, 或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响, 需要控制其开发利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。

岸线开发利用区是指河势基本稳定、岸线利用条件较好, 岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

5.3 岸线功能区基本要求

(1) 岸线功能区划分应正确处理近期与远期、开发与保护之间的关系, 做到近远期结合, 开发利用与保护并重, 确保河势稳定、生态环境得到有效保护。

(2) 统筹城市建设与发展以及地区经济社会发展等方面的要求, 兼顾未来城市发展有关城市景观、休闲广场、生态公园、江滩风光等生态岸线的更高需求, 促进岸线的可持续利用, 保障沿岸地区经济社会的可持续发展。

(3) 正确处理好上下游、左右岸的关系。岸线功能区划应兼顾上下游、左右岸敏感因子的保护目标, 充分考虑保护对象的保护要求, 确保相互之间的适宜性。

(4) 岸线功能区划分应本着因地制宜、实事求是的原则, 充分考虑河流自然生态属性, 以及河势演变、河湖冲淤特性及河湖岸线的稳定性, 协调不同部门的管理要求, 进行科学划分, 保证岸线功能区划分的合理性。

5.4 岸线功能区划分方法

根据《河湖岸线保护与利用规划编制指南》的要求, 结合岸线功能区划分应考虑的岸线保护与利用主要控制条件及岸线保护的目标, 确定白沙长河岸线功能区划分的方法如下:

(1) 岸线保护区的划分

1) 引起深泓变迁的节点段或改变分汊河段分流态势的分汇流段等重要河势敏感区岸线应划为岸线保护区。

2) 列入县级以上地表水集中式饮用水源地名录和湖南饮用水水源地名录的水源地, 其一级保护区应划为岸线保护区; 列入全国重要饮用水源地名录的应划为岸线保护区。位于国家级和省级自然保护区核心保护区、风景名胜区核心景区等生态敏感区, 法律法规有明确禁止性规定的, 需要实施严格保护的各类保护地的河湖岸线, 应从严划分为岸线保护区。

3) 根据地方划定的生态保护红线范围, 位于生态保护红线范围的河湖岸线, 按红线管控要求划定岸线保护区。

4) 重要的水利枢纽工程上下游一定长度范围内岸线应划分为岸线保护区。

(2) 岸线保留区的划分

1) 对河势变化剧烈、岸线开发利用条件较差, 河湖治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段, 划分为岸线保留区。

2) 位于国家级和省级自然保护区的一般控制区、水产种质资源保护区、国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、森林公园生态保育区和核心景区、地质公园地质遗迹保护区、世界自然遗产核心区和缓冲区等生态敏感区, 但未纳入生态保护红线范围内的河湖岸线, 应划为岸线保留区。

3) 已列入国家或省级规划, 尚未实施的防洪保留区、水资源保护、供水水源地的岸段等应划为岸线保留区。

4) 为生态建设需要预留的岸段, 划为岸线保留区。

5) 对虽具备开发利用条件, 但经济社会发展水平相对较低, 规划期内暂无开发利用需求的岸段, 划为岸线保留区。

6) 对于江心洲的洲滩岸线, 本次规划一般划为保留区。

(3) 岸线控制利用区的划分

1) 对岸线开发利用程度相对较高的岸段, 为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全等带来不利影响, 需要控制或减少其开发利用强度的岸段, 划分为岸线控制利用区。

2) 重要险工险段、重要涉水工程及设施、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区需控制开发利用方式的岸段, 划为岸线控制利用区。

3) 位于风景名胜区的一般景区、地方重要湿地和地方一般湿地、湿地公园以及饮用水源二级保护区、准保护区等生态敏感区未纳入生态红线范围, 但需控制开发利用方式的部分岸段, 划为岸线控制利用区。

(4) 岸线开发利用区的划分

1)对于一般沿河河段，开发需求较大，获得省级政府或部委批复的港区规划、临港工业园区规划的岸线划为开发利用区。

2)对于城市临河河段，河势基本稳定，岸线利用条件较好，无特殊生态保护要求或特定功能要求的区域划为开发利用区。

3)对于河势基本稳定，无特殊生态保护要求或特定功能要求，岸线开发利用活动对防洪安全、河势稳定、供水安全及河流健康影响较小的岸线区，划分为开发利用区。

4)县城及主要集镇所在岸线，考虑到城市发展和沿河居民生产生活需要，有具体规划项目，在不影响防洪等因素的前提下划为开发利用区。

5.5 岸线功能区规划

白沙长河岸线总长 95.606km，根据岸线功能区基本要求及划分方法，共划分 9 个功能区，其中保护区 2 个，共长 9.086km，占总长度 9.50%，保留区 5 个，共长 82.339km，占总长度 86.12%，控制利用区 2 个，共长 4.181km，占总长度 4.37%。白沙长河岸线功能分区成果表详见表 5.5-1，白沙长河岸线功能分区成果汇总表详见表 5.5-2。

白沙长河岸线功能分区成果表								表 5.5-1
序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度（km）	主要划分依据	限制进入类型
1	益阳市	沅江市	左岸	新湾镇桥北村至木鱼包	保留区	8.009	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
2	益阳市	沅江市	左岸	木鱼包至桥北村	保护区	7.236	白沙长河小河咀饮用水水源保护要求	严格保护，禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动
3	益阳市	沅江市	左岸	桥北村至金港建材公司湖边码头（葵花村）	保留区	1.680	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

4	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头（葵花村）	控制利用区	0.749	金港建材公司湖边码头，临湖南南洞庭湖省级自然保护区岸线，需控制利用	限制一切违反保护区保护要求的开发活动，限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
5	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头（葵花村）至江猪头	保留区	64.501	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
6	益阳市	沅江市	右岸	胭脂山坝至小河咀	保留区	7.118	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
7	益阳市	沅江市	右岸	小河咀至摸鱼埡	保护区	1.850	白沙长河小河咀饮用水水源保护要求	严格保护，禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动
8	益阳市	沅江市	右岸	摸鱼埡至廖叶嘴	保留区	1.031	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
9	益阳市	沅江市	右岸	廖叶嘴至塞南湖村	控制利用区	3.432	临湖南南洞庭湖省级自然保护区岸线，需控制利用	限制一切违反保护区保护要求的开发活动，限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

白沙长河岸线功能分区成果汇总表												表 5.5-2
市级行政区	县级行政区	功能区		保护区			保留区			控制利用区		
		个数	长度（km）	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比
益阳市	沅江市	5	95.606	2	9.086	9.50%	5	82.339	86.12%	2	4.181	4.37%
合计		5	95.606	2	9.086	9.50%	5	82.339	86.12%	2	4.181	4.37%

5.6 岸线功能区控制利用条件

保护区范围内原则上按禁止开发区域的要求进行管理。遵循生态优先、严格管控、奖惩并重的原则，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。保护区范围内禁止影响水利工程安全与正常运行的建筑物与其它设施，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。允许与防洪、水资源、水环境及岸线治理与保护相关的项目；确需穿（跨）越岸线的交通、通讯、供气（油）、供电等公共基础设施项目；利用堤防建设公路的路堤结合项目；沿湖景观、绿化项目等。

6、岸线保护与管控

6.1 岸线边界线管控要求

根据划定的临水边界线和外缘边界线，分别提出针对现状及规划建设项目的岸线保护要求和开发利用的制约条件，准入标准等。任何进入外缘控制边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制边界线。

6.1.1 临水边界线管控要求

白沙长河岸线保护与利用规划采用《南洞庭湖沅江市湖段管理范围划定方案》中对应水位：34.00~34.07m（历史最高洪水位）作为临水边界线。

临水边界线是对岸线利用项目进入河湖的距离和方式加以限定，是岸线利用的“高压线”。除防洪及河势控制工程外，任何阻水的实体建筑物原则上不宜逾越临水边界线。确需越过临水边界线穿越河湖的岸线任何建设项目，必须充分论证项目其影响，提出穿越方案，并经有审批权限的水行政主管部门审查同意后方可实施。桥梁、管线、取水、排水等需基础设施需超越临水边界线的项目，超越临水边界线的部分应采用架空、贴地或下沉等方式，尽量减少占用河湖过流断面和降低对河势的影响。

6.1.2 外缘边界线管控要求

外缘边界线环绕的区域为白沙长河河道管理范围，严格规范执行《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国河道管理条例》等有关占用河湖管理范围兴建工程和建筑物的各项规定。建设项目应当符合防洪标准、岸线规划和其他技术要求，不得危害堤防安全，影响河势稳定，妨碍行洪畅通；其可行性研究报告按国家规定的基本建设程序报请批准前，其中的工程建设方案应当经有关水行政主管部门审查同意，并在报请审查时提供防洪影响评价报告。

开发利用项目占用岸线，堤防、水域，需按审查权限，经由县级以上水行政主管部门同意。项目实施时，要申请办理开工手续，按水行政主管部门审查批准的位置和界限进行；竣工验收时，应当有水行政主管部门参加。涉及从白沙长河取水的，并按《取水许可制度实施办法》执行。对不同岸段，按照岸线保护区、岸线控制利用区、岸线开发利用区和岸线保留区的不同保护和开发利用要求，实施区别管理，严格保护、合理利用、科学引导、有序开发。对水源岸线保护区及重要生态功能岸线保护区要严加保护，不得侵占，严禁破坏水质和生态的开发活动；位于控制利用区段，对开发利用类型、工程布局、设施建设等加强引导与管理；所有沿河开发利用项目都要按照《益阳市水功能区划》规定的水质目标，实行达标排放控制和污染物总量控制的双重控制，严禁难以达标处理的“三废”项目 and 不符合水功能区分区水质要求的项目建设。

6.2 功能区管控要求

根据岸线功能区划分成果，综合考虑各功能区划分的控制因素和保护目标，对岸线保护区、岸线保留区和岸线控制利用区分别提出管控要求。

6.2.1 岸线保护区

对于保护区岸线，要结合保护目标，有针对性地进行管理，确保保护目标的实现。

在岸线保护区进行的开发利用项目有：

- ①与防洪、水资源、水环境及岸线治理与保护相关的项目；
- ②确需穿（跨）越岸线的交通、通讯、供气（油）、供电等公共基础设施项目；
- ③利用堤防建设公路的路堤结合项目；
- ④沿河景观、绿化项目；

除以上项目外，其余项目禁止在保护区范围内建设。

在保护区内，可依照防洪规划、河道治理规划、取水口布局规划等，建设必要的防洪、河势控制工程及取水设施等；根据通航安全和其他公共管理的需要，可建设防汛、航道、海事、渔业等公共管理码头及设施；经深入分析论证对防洪安全、河势稳定、供水安全、水生态环境保护基本无影响的前提下，可建设跨（穿）河设施（如桥梁、隧道、过江管线）等工程。

为保障防洪安全和河势稳定而划定的岸线保护区，以及为保护重要水利枢纽工程和重要水文测站而划定的岸线保护区，在区内可建设不影响防洪安全、河势稳定的供水、航道整治以及生态环境保护工程，禁止影响水利枢纽工程和水文测站正常运行的岸线开发利用行为。

为保障供水安全而划定的岸线保护区，区内可建设水资源开发利用的边滩水库等工程，但需采取有效措施减轻施工期的影响；禁止建设影响水资源保护的工业码头、危险品码头、排污口、电站排水口等。禁止在饮用水水源地一级保护区新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的项目，以及从事其他可能污染饮用水水体的活动；本次规划重点对列入各市保护名录的集中式饮用水水源地划设了岸线保护区，在实际管理中，对于其他饮用水水源地，应根据各市水源地保护的相关法律法规，参照已划设的饮用水水源地岸线保护区进行管理。

根据国家、省级自然保护区等管理要求而划定的岸线保护区，原则上禁止建设与保护目标不一致的生产设施。若因国家经济社会发展需要必须建设的重要基础设施工程，在符合相关规划的前提下，应严格按照国家法律法规要求开展相应的环境影响评价及相关专项评价工作，并报保护区主管部门批准后方可建设。

6.2.2 岸线保留区

在岸线保留区进行的开发利用项目有：

①符合保留区功能要求的公共基础设施或社会公益性项目；

②岸线保护区可进行的开发利用项目；

除以上项目外，其余项目禁止在保留区范围内建设。

岸线保留区的管理须重视岸线开发利用条件，区内可参照保护区的相关控制条件建设对应的防洪、河势控制工程、取水设施、公共管理码头以及跨（穿）河设施等。区内一般不得建设港口码头等生产设施，经深入分析论证对防洪安全、河势稳定、供水安全、水生态环境保护基本无影响的前提下，可建设重要基础设施和改善民生环境的工程（如沿河道路、江滩整治工程）等。

对于河势不稳定，或河道治理及河势控制方案不明确而不具备岸线开发利用条件的岸线保留区，区内建设项目不得影响防洪安全、河势稳定，不得影响后续可能的河势控制工程的实施。

以生态保护为主划定的保留区，应明晰各保留区的主要保护对象，严禁违反相关法律法规的岸线利用行为。

对于因城市景观、休闲广场、生态公园、江滩风光带等特定目标而划定的保留区，只允许建设符合相应目标的工程项目，不得用作其他用途，不得建设工业港口、货运码头等生产设施。

对于划分为保留区的部分洲滩岸线，区内岸线开发利用行为应与流域防洪规划相适应，严格控制工程建设标准，不得建设影响洲滩行洪的项目。

6.2.3 岸线控制利用区

在岸线控制利用区进行的开发利用项目有：

①旅游项目；

②保护区与保留区可进行的开发利用项目；

除以上项目外，禁止过度开发占用违建，严格控制利用区开发强度。

岸线控制利用区管理应强调控制和指导，实现岸线的可持续开发利用。

对于目前开发利用程度较高，继续开发利用可能影响防洪安全、河势稳定、水资源保护等而划定的岸线控制利用区，在区内应严格控制新增项目，控制合适的开发利用密度，减小累积叠加影响。对于布局不合理的开发利用项目进行必要的调整，如优化整合、外移搬迁或升级改造等。

有水资源及水生态保护要求的岸线控制利用区，要严格控制开发利用的方式，严禁建设对水资源及水生态保护有影响的危险品码头、排污口、电厂排水口、电厂灰场等项目。

对于位于城区或者镇区的岸线控制利用区，其开发利用应与城市总体规划、沿河产业布局规划相适应，并注重岸线的节约化、集约化利用，支撑经济社会的可持续发展。

对于山区河流的岸线控制利用区，其开发利用要注重防止水土流失和地质灾害，要将防洪安全、岸坡稳定放在首要位置，同时严格控制开发利用规模。

经批准的开发利用项目，应服从区域综合规划和防洪、水资源等专业规划和本规划的控制管理要求，不得影响水资源的合理开发利用和生态与环境保护。

6.3 岸线管控能力建设措施

考虑到白沙长河流域管理与区域管理相结合和多行业分工管理的岸线管理特点，围绕综合监测能力、日常管理能力等重点领域，以信息能力的提升为抓手，有效整合相关信息资源，不断促进信息化与业务管理的深度融合，利用遥感监测、大数据、移动互联等信息化技术手段，大幅提高协同管理效能，有效提升科学决策水平，为合理统筹防洪安全、生态安全、水利工程安全、河势稳定和岸线保护与利用之间的关系，建立和完善岸线利用与保护的科学管理制度，促进岸线保护和利用与沿岸经济社会协调和可持续发展提供保障。

6.3.1 加强自然岸线保护

国土空间规划、城乡规划、流域规划、防洪规划、河湖治理规划等涉及岸线保护与利用的相关规划，应落实自然岸线保有率的管理要求。建立自然岸线占补平衡制度，占用自然岸线的按占 1.0m 补 1.5m 的比例进行修复整治，恢复岸线的自然和生态功能，探索建立先补后占机制。建立自然岸线台账，定期开展岸线统计调查。

6.3.2 加大治理投入

建立完善规划实施评估、防洪和河势稳定与岸线开发利用相互适应程度的定期评估制度和动态推进办法。完善以公共财力为主，并有多元化、多渠道社会筹资的河湖整治办法；引导和推进在统一规划指导下岸线开发利用项目自保措施与相关河段防洪和河势整治工程的有机结合；鼓励和支持有利于巩固防洪安全、促进河势稳定的项目先行实施。结合开发利用进程，部署和推进关键河段的河势控制整治工程，为岸线利用创造有利条件。

6.3.3 综合监测能力建设

为保障防洪安全、生态安全、水利工程安全和河势稳定，确保岸线可持续利用和经济社会协调发展，需不断加强河湖基础水文、水资源、水质变化、泥沙淤积、生态变化、涉河工程建设、地质灾害、经济社会发展等主要影响因素的定期动态监测，为岸线管理工作中的现状情况了解、动态变化掌控、疑似违规预警、监督执法取证、依法动态监管、科学高效决策等方面提供可靠及时的信息支撑，为岸线开发利用与保护的科学研究提供信息保障。

6.3.4 监测手段的能力提升

在水文、水资源等常规监测的基础之上，重点加强河湖岸线利用状况的监测能力建设，充分发挥地理信息、遥感监测、卫星定位和无人机航摄等空间信息技

术优势，加强涉岸项目建设区域和热点敏感区域的定期监测和预警；积极引入大数据、移动互联等信息化技术手段，加强开放式监测模式的构建，引导公众的参与。推进相关行业内与行业间的监测站网整合与监测信息共享，着力提升天地一体化的岸线综合监测能力，逐步形成“自动监测和人工监测相结合、专业监测和公众监测为互补、常态监测和应急监测”相衔接的综合监测体系。

6.3.5 日常管理能力建设

在综合监测的基础上，围绕“利用情况可核查、演变过程可追溯、综合效益可评价”的管理目标，不断夯实以信息化手段为重点的管理能力建设，促进岸线管理向动态管理、规范管理、科学管理转变，为岸线资源综合效益的发挥和沿河经济建设的有序开展提供支撑和保障。重点围绕基础信息管理、规划成果管理、建设项目审批、监督执法、有偿使用、效益评估、公众信息服务等方面，采用整合与新建相结合的方式，建设岸线综合管理平台，提高岸线管理业务的在线处理率和数字化覆盖率，促进日常业务管理与信息化的深度融合，大幅提高协同管理效能，有效提升科学决策水平，具体包括：

（1）基础信息管理能力

围绕沿岸的基础地理、河湖地形、社会经济、气象、测站、堤防、水利工程、河湖整治工程、取水口、排污口、涉河项目、跨湖建筑物、环境与生态信息、法规政策、管理机构等信息，构建大数据体系，搭建基础信息平台，加大相关信息资源的整合与共享，注重信息资源的长效积累，为相关规划编制、建设项目许可、监督执法等日常管理业务提供有效的信息支撑。

（2）规划成果管理能力

着力加强规划成果、规划调整与变更、多规划协调等方面的管理能力，引进“一张图”等技术手段，构建规划成果管理平台，不断加强规划成果的应用性和易用性，发挥规划在日常综合管理中的基础性、指导性作用。

（3）涉岸项目审批管理能力

逐步构建多部门联合审批平台，按照《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国行政许可法》等相关要求，根据涉岸建设项目的不同类型和事权归属开展联合审批，进一步规范联合审批程序，提高联合审批效率。

（4）监督执法管理能力

加强涉岸项目审批后的建设情况跟踪监督检查和违法违规项目的执法管理能力建设。发挥互联网等技术的优势，拓宽公众监督渠道；加强执法记录、执法取证、跟踪检查等管理环节的信息获取能力；大力推进遥感技术的应用，提升疑似违法违规情况的预警能力。

6.4 岸线保护利用调整要求

岸线利用管理的目标是在保障河湖行洪安全、河势稳定、维护河流健康的前提下科学合理地利用和保护岸线，实现岸线的科学管理，合理利用，有效保护。根据《水利部办公厅关于印发《“一河（湖）一策”方案编制指南（试行）》的通知》（办建管函〔2017〕1071号）和《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面推行河长制的实施意见》（湘办〔2017〕13号）文件的相关要求，全面推行河长制的主要任务包括河湖水域岸线管理保护，即建立河湖自然资源资产产权制度，严格水域、滩涂、岸线等水生态空间管控，开展水流产权确权登记试点，依法划定河湖和水利工程管理范围；严格涉河建设项目行政审批，杜绝不符合河道功能定位的涉河开发活动；按照保护生态、管控结合、等效替代的原则，建立建设项目占用水域补偿制度，严格禁止建设项目非法占用水域；健全“政府主导、水利主管、部门配合”的河道采砂管理机制，科学制定河道采砂规划，实

行保护优先、总量控制和有序开采，按照“省授权、市审批、县监管”的原则全面加强河道采砂管理。

对照已批复的岸线功能区规划成果，现有岸线开发利用行为及相关规划仍有不尽合理之处，需对原有岸线利用及其布局进行规范和调整。为实现岸线的合理利用与有效保护，从保障安全、落实水资源保护、统筹协调关系、合理配置岸线等方面加以调整。

（1）保障防洪安全

河湖行洪安全是国民经济可持续发展以及岸线利用与保护的重要前提条件，本次岸线利用管理规划把保障河势稳定、防洪安全放在突出重要位置。对照本次规划确定的岸线控制线及岸线功能区，按照保障河势稳定、防洪安全的要求，须从以下几个方面进行岸线利用与保护的调整。

1) 清除河湖岸线范围内阻水建设物，清理阻碍行洪的滩地占用，清退影响行洪的水产养殖等项目，清除河湖中种植的高杆作物。

2) 复核河段内多个桥梁的阻水作用，对阻水严重的桥梁、码头实施必要的改建，减小岸线利用项目对河道行洪的影响。

3) 对于规划中为防洪安全目的而划定的岸线保护区，要清除该河段内现有影响防洪安全的岸线开发利用项目。

2018年，湖南省河长制办公室与湖南省水利厅联合印发《关于开展全省河湖“清四乱”的通知》，部署开展全省河湖管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等违法违规行为的清理整治行动。沿线各市（县、区）不同程度的存在违规建筑物、砂石码头、岸线乱堆乱放等占用水域岸线情况，挤占了河道泄洪空间，削弱了河道的行洪能力。结合“清四乱”专项行动摸底情况，清理规划范围内的乱占、乱堆、乱建等“四乱”突出问题，加强违法占用岸线处罚力度，整治清退侵占河湖、围垦河道、违规临河跨河穿河建筑物和设施、违规水上运动、旅游项目开发等行

为，发现一处、清理一处、销号一处。2018年底“清四乱”专项行动明显成效，2019年全面完成专项行动任务，河湖面貌明显改善。

（2）落实水资源保护

水资源是国民经济可持续发展的战略资源。湖南虽处水资源较丰沛的地区，但水资源年内分配不均，存在局部地区季节性水资源短缺，而水污染导致的水质性缺水加重了水资源供需矛盾。在岸线利用与保护中从以下方面落实水资源的保护。

1) 严格控制排污口水质达标排放和污染负荷总量控制，对于无法达标排放或污染负荷总量超标的排污口坚决予以清除。

2) 不得在饮用水水源保护区范围内设置排污口；禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水和保护水源无关的建设项目；禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；清退水源地保护区内影响水资源保护的排污口、垃圾处理厂、矿渣堆场、污染企业、砂石码头等岸线开发利用项目，对于影响水源地水质控制指标的码头等建设项目加以清理和调整。

（3）统筹协调沿河相关规划的关系

1) 对取水口、排水口、港口码头犬牙交错，相互影响的岸线利用项目采取调整 and 清退措施。

2) 岸线开发利用项目须统筹考虑与沿河城乡建设的关系，对于不符合沿河地区城乡建设的项目实施清退，如对部分城市河段影响城市景观、对城市发展和居民生活带来不利影响的项目需进行调整。对于近距离城市之间岸线利用的问题，应从上层层面规划考虑区域规划，岸线利用预留发展空间。

（4）合理配置岸线，实现有序高效利用

合理配置岸线，实现岸线的有序高效利用是落实岸线保护的重要举措。从以下方面予以调整。

1) 将岸线优良，但岸线利用效率不高的小项目予以调整，节约有限的岸线，建设有利于当地经济社会可持续发展的重大项目；优质港口岸线保证优先建设港口设施。

2) 将可以集中布置的岸线开发利用项目集中布置，节约有限的岸线，促进多个利益主体共享岸线。如白沙长河白沙港区段将港口集中布置，可提高岸线利用效率。

3) 按照《防洪法》规定的“开发利用和保护水资源，应当服从防洪总体安排，实行兴利与除害相结合的原则”，做好岸线利用在沿岸开发、保护间的对应和衔接、协调工作。在岸线开发利用项目许可前，应充分征询水行政主管部门的意见，确保岸线开发利用行为服从防洪总体安排，同时岸线开发利用方式要充分协调交通、自然资源、生态环境等职能部门的意见，确保与相关法律法规以及相关规划的协调性。避免岸线开发利用项目多占或占用岸线的闲置。岸线开发利用项目的审批和建设应严格按照现行法律法规执行。

4) 岸线利用审批许可是加强河湖岸线管理，保障河湖岸线资源依法使用、可持续利用的重要措施，相关部门应依法做好岸线利用的审批许可工作。在符合防洪标准、岸线规划、港口规划、航运要求和其他技术要求，经防洪评价、水资源论证等相关论证后，由水行政主管部门根据岸线功能区的管理要求，对岸线开发利用方案进行水行政审批许可。交通运输主管部门对码头岸线开发利用开发利用方式以及码头标准进行审批许可。自然资源部门对陆域管理范围相关程序发放建设用地规划许可证。生态环境部门按照相关法律法规的要求对岸线开发利用项目的环境影响进行评估，依据法律授予的权限对项目进行许可或行使否决权。

(4) 功能区清退建议

根据现状调查，发现有排污口、码头位于为饮用水源保护（饮用水源二级保护区、准保护区）或为生态环境保护（自然保护区实验区）划定的岸线保留区内，需按照保留区管控要求进行整改或予以清退。

各级人民政府应按照有关法律法规的规定，对岸线保留区内违法违规或不符合岸线功能区管理要求的已建及规划建设项目进行进一步清查和整改。

6.5 岸线保护与生态修复规划

当前，绿色发展是国际发展大势和世界发展潮流。按照“共抓大保护、不搞大开发”的要求，突出生态优先，立足长远发展，把修复生态环境摆在压倒性位置，加强岸线环境整治及生态修复。

6.5.1 岸线生态修复

通过建设公园、清理拆除岸线构筑物、退养还滩、清淤疏浚、建设生态廊道等多种方式，重点修复破碎化严重、功能退化、集中连片岸线，建立水陆统筹、标本兼治的综合修复模式，尽量保持岸线的自然风貌和文化特色。建立自然岸线保有率目标管控制度、自然岸线占补平衡制度。占用自然岸线的按占 1 米补 1.5 米的比例进行修复整治，恢复岸线的自然和生态功能。依法保护和合理利用白沙长河岸线景观资源，整合湿地公园、生态绿岛、森林公园等岸线资源，合理布局各类配套服务设施和基础设施，与岸线功能、规模、景观相协调，打造各具特色的岸线景观链。

6.5.2 开展血吸虫病防治工程

沅江市属血吸虫病流行区，现状已达到传播控制标准。规划至 2035 年沅江市应达到消除标准。重点对河滩湿地、岸线景观带等开展警示、监测和综合治理工作，保障白沙长河岸线健康环境。

7、环境影响评价

7.1 环境保护目标

7.1.1 评价依据

根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》《建设项目环境保护管理条例》《规划环境影响评价技术导则总纲》《江河流域规划环境影响评价规范》等法律法规和技术规范，各行业专项规划应编制有关环境影响的篇章或者专题，对规划实施后可能造成的环境影响作出分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，得出环境影响评价的结论。

7.1.2 评价范围

规划的环境影响评价范围为规划范围及环境要素受影响的范围。本次规划环境影响评价范围为白沙长河沿河岸线。

7.1.3 环境保护目标

本规划的主要环境保护目标：

1、维护水环境功能，保障水质安全。

到 2035 年，白沙长河满足水功能和水环境功能要求，水质保持或优于Ⅲ类。

2、维护流域生态系统结构和功能完整，维系生物多样性；河道生态功能不因岸线开发利用规划的实施而受到明显不利影响。

7.2 环境现状

白沙长河属于湖南南洞庭湖省级自然保护区的重要组成部分，位于南洞庭湖、西洞庭湖国际重要湿地的交汇地，处于资江、沅江与澧水“三水”的交汇地带。该区域具有水域阔广、港汊密布、岸线曲折、堤岸自然、林草丰茂的特点，与沅江市城区形成“湿地-森林-城市”复合生态系统，湿地生态特征典型、生物多样性

丰富、历史遗迹文物众多，人文底蕴深厚、景观资源组合度高，是洞庭湖周边河流湿地的典型代表，保护意义重大。公园内生物多样性丰富，珍稀动物众多，保护和科研价值极高。

白沙长河周边的河湖连通，自然径流和自然降水补给非常丰富。根据《益阳市生态环境保护委员会办公室关于 2021 年 9 月份全市环境质量状况的通报》（益生环委办 2021[62 号]）有关，白沙长河小河嘴（国控）断面水质结果为Ⅲ类，营养指数为 43.8，较上月高 3.2，营养状态为中营养，水质较好。

湖南南洞庭湖省级自然保护区内生物多样性丰富，具有珍稀、濒危和较大种群数量特有物种分布：共有维管植物 92 科，270 属，426 种（不包括广为栽培的粮食、蔬菜作物）；共有浮游生物 9 门 62 属，其中浮游植物 6 门 43 属，浮游动物 3 门 19 属；分布有脊椎动物共计 38 目 102 科 454 种，其中鱼类 11 目 23 科 117 种，分别占整个洞庭湖区鱼类（121 种）的 96.7%，长江中下游水系（232 种）的 50.4%，长江水系鱼类（370 种）的 35.45%；两栖类 1 目 3 科 9 种，占到了洞庭湖 2 目 6 科 14 种两栖类物种总数的 60%以上，占湖南省已知 65 种两栖类的 13.85%；分布有 3 目 8 科 26 种爬行类物种，占洞庭湖 3 目 10 科 31 种爬行类物种总数的 83.87%，占湖南省已知 99 种爬行类物种的 26.26%；有鸟类 15 目 56 科 279 种；哺乳动物 23 种，隶属 8 目 12 科 21 属，占湖南省 104 种兽类的 25.0%，其中鼬科和鼠科物种资源相对较丰富。

7.3 规划符合性分析

1、与管理范围确定的符合性分析

《中华人民共和国河道管理条例》第十七条规定：“河道岸线的利用和建设，应当服从河道整治规划和航道整治规划。”本规划综合考虑岸坡稳定要求，将其作为岸线利用的控制条件，或是加以保护，符合《中华人民共和国河道管理条例》

的规定。

2、与相关法律、法规及政策符合性分析

本规划的主要任务是统筹考虑河道行洪和排涝、乡村建设、生态环境保护以及地区国民经济和社会发展的要求，确定岸线资源保护与开发利用的总体布局，科学合理划分岸线功能区；对现状岸线资源利用不合理的，研究提出岸线布局调整和控制保护与开发利用的管理指导意见，以及加强岸线管理的政策制度建议。符合《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水污染防治法》的规定。

3、与发展战略的符合性分析

本规划通过合理规划，科学布局，妥善处理好保护与开发、当前与长远的关系，促进岸线资源节约集约利用，构建科学有序、高效生态的岸线保护和开发利用格局，达到岸线资源的可持续利用，促进经济社会的可持续发展。规划符合国家确立的可持续发展战略和方针政策。

4、与《益阳市水功能区划》《益阳市十四五规划》《益阳市“十四五”生态环境保护规划》《益阳市水土保持规划（2016~2030）》的协调性分析

本规划与《益阳市水功能区划》《益阳市十四五规划》《益阳市“十四五”生态环境保护规划》《益阳市水土保持规划（2016~2030）》的指导思想和要求是一致的，均以“节水优先，保护优先；妥善处理好保护与发展的关系，协同推进生态优先和绿色发展。”“严格管控、严守红线；强化“三线一单”硬约束，用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚决遏止沿河环湖各类无序开发活动。”为基本原则。

5、规划方案的环境合理性分析

本次规划岸线功能区划分按照“保护优先、合理利用”的原则，对各类敏感区尽量纳入保护区和保留区的范围，规划针对不同的岸线功能区提出了不同的环

境管理要求。当社会经济的发展需要进行国家重大基础设施建设项目时，可在满足法律法规的前提下，经充分论证后按岸线控制利用区进行管理。岸线划分环境合理。

7.4 环境影响预测与评价

本规划的主要内容是岸线功能区规划和功能区管理，属于岸线资源利用的宏观管理规划。规划将岸线功能区分为保留区、控制利用区二类，但规划内容不涉及岸线开发利用的具体建设项目，规划本身不会产生环境影响，其影响主要来源于控制利用区中各具体建设项目的实施。在规划实施过程中，各具体建设项目应履行相应的环境可行性论证及相关审批程序。

1、水文水资源影响

本次规划不涉及具体项目，也不侵占水域空间，规划本身对水文水资源基本无影响。

2、水环境影响

本次规划不涉及具体项目，规划本身对水环境无不利影响，仅规划范围内现有的排水口所产生的农村生活和生产污水及跨（穿）河设施（如桥梁、过河管线）等岸线具体开发利用项目实施时可能产生的污水，对水环境产生不利影响。应按照国家法律法规履行相关手续，落实环境影响评价制度，分析工程实施对水质的影响，并采取相应的水环境保护措施。

3、生态环境影响

根据规划原则，除个别已经批准的项目和规划外，规划范围内的自然保护区、湿地公园等所属岸线需划为保护区和保留区，以保护为主，规划实施对其保护是积极有利的。对生态环境产生不利影响的主要在控制利用区和开发利用区的项目开发利用的过程中。

1) 生态完整性

对生态完整性的不利影响主要体现在岸线规划项目实施时的干扰，岸线范围内规划项目为点状或线状干扰，因此，并不会对生态系统的面积和景观连通度产生显著性影响，对生态系统完整性影响较小。

2) 陆生生态影响分析

对陆生生态的不利影响主要体现岸线规划项目实施时在工程占地、施工占地和移民安置占地等对地表植被和对野生动物生境的扰动和破坏。规划的岸线工程实施阶段，应对工程区的生态环境进行调查，发现有需要重点保护的珍稀植被应做好保护措施。采取有效的植被重建措施，为动物创造较好的栖息环境，使对动物的影响降低到最低程度。

3) 水生生态影响分析

岸线开发利用规划是在水资源水生态环境全面保护基础上进行的岸线资源优化配置、集约开发和可持续利用；规范利用方式，限制开发强度，在一定程度上保护了生态环境，减少了人类活动的影响，有利于区域水生生态的自然发展，对流域水生生态系统总体有利。

4) 生态敏感区影响分析

白沙长河为湖南南洞庭湖省级自然保护区的一部分，岸线开发利用规划均位于生态敏感区。根据规划原则，涉及生态敏感区所属岸线，均应划为保护区或保留区，以保护为主，因此本规划对生态敏感区的影响是积极有利的。

(4) 社会环境影响

本规划对规划范围内岸线进行科学合理的开发与保护布局。规划实施以后，岸线资源将得到统一有效的管理，实现岸线资源优化配置、集约开发和可持续利用；全面发挥岸线的综合功能，促进经济社会与资源、环境的协调发展。对社会环境的可持续发展具有有利影响。

7.5 环境保护对策措施

1、水环境保护对策措施

规划岸线周边区域内进一步提高农村污水收集处理能力；持续开展农村人居环境综合整治，推进农村“厕所革命”，加强农村生活垃圾分类和无害化处理，加强农村分散式污水处理；进一步推动农村畜禽养殖规模化、现代化；加强农业面源污染、工业污染防治与监管。

2、生态保护对策措施

开发利用区和控制利用区岸线的具体建设项目实施过程中，涉水项目施工应合理安排施工，减少无序施工对水生生境的扰动。

严格界定施工活动范围，减少对岸坡植被的破坏；加强水土保持与施工迹地的生态修复，重视原有生物群落的恢复，尽量采用生态护坡、护岸，以满足生境多样性的基本要求。

加强规划项目的环境管理与监理，开展环境监测和跟踪评价，监督落实环保对策措施，根据实际情况及时提出规划优化调整建议和改进措施。

7.6 规划方案优化调整建议

本规划统筹岸线资源条件、开发利用现状、岸线资源保护需求、后方陆域情况、地方发展需求等，以实现岸线的有效保护与合理利用。规划方案总体遵循了相应法律法规的要求，规划内容与相关行业规划及周边的发展规划、土地利用规划等总体是协调的。

本规划属于岸线资源的宏观管理规划，规划本身内容不涉及岸线利用的具体建设项目，本规划实施后，涉及规划岸线范围内各具体建设项目应履行相应的环境可行性论证及相关审批程序，强化岸线资源利用的环境合理性，加强对集中居民区与生态敏感区的保护，严格遵守环境敏感区、自然保护区的有关规定，拟定、落实相应的环境保护措施，并根据岸线使用的实际情况及时调整、改进环境保护

方案。

7.7 跟踪评价

规划实施后，规划范围内建设项目的实施须以改善区域环境质量和保障区域生态安全为目标，结合区域生态环境质量变化情况、国家和地方最新的生态环境管理要求和公众对生态环境影响的意见，对已经和正在产生的环境影响进行监测、调查和评价，分析实际环境影响，评估采取的预防或者减轻不良生态环境影响的对策和措施的有效性，研判是否对生态环境产生了重大影响，对规划范围内已实施项目造成的生态环境问题提出解决方案，对后续实施内容提出优化调整建议或减轻不良生态环境影响的对策和措施。

7.8 评价结论与建议

规划统筹考虑了本次规划范围内岸线资源条件、开发利用现状、岸线资源保护需求、地方经济建设发展需求等，将岸线划分为不同区域，并提出岸线管理指导意见，以规范岸线的使用。

岸线功能划分考虑了规划范围内法律法规要求，规划符合现行法律法规要求；在满足生态环境保护等要求的前提下，妥善处理岸线保护和开发利用的关系，发挥岸线的多种功能，达到岸线资源的可持续利用，服务地方经济、环境建设的目标，规划内容与相关行业规划总体是协调的。

8、保障措施

岸线保护与利用关系沿河县市经济社会的未来发展，要进一步完善规划实施机制，增强政策支撑和要素保障，充分发挥规划的总体性、基础性和约束性作用，确保任务落到实处。

8.1 加强组织管理

8.1.1 管理体制与机制

根据中共益阳市委办公室益阳市人民政府办公室印发《关于全面推进河长制的实施方案》（益办〔2017〕16号）、《关于在全市湖泊实施湖长制的工作方案》（益办〔2018〕27号）、益阳市河长制工作委员会《关于建立“三长一站”河长制工作机制的通知》（益河委字〔2017〕8号）、益阳市河长制工作委员会《关于进一步落实河长制“三长一站”工作机制的实施意见的通知》（益河委〔2019〕5号）等文件精神。

市委、市人民政府成立河长制工作委员会，各区县（市）设置相应河长制办公室，在河长制工作委员会的领导下，全面建立市、县、乡三级河长制“三长一站”工作体系。强化河长湖长工作职责，加强河长湖长履职，严厉打击涉河湖违法犯罪行为，社会共同参与河湖管护，加快实现“水清、河畅、堤固、岸绿、景美”的目标。

（2）人员组成

河长：市委书记、市人大常委会主任担任第一总河长。市委副书记、市人民政府市长担任总河长。市委副书记、常务副市长担任副总河长。市委秘书长、市委宣传部长、市委统战部长、市委政法委书记、市委组织部长、市人大常委会副主任、市人民政府副市长、市政协副主席任务市级河（湖）长。

河湖督查长：市人大党组书记、常委副主任、市政协主席担任总督察长；市委常委、市纪委书记担任督查长。

河湖警长：市委常委、市政法委书记担任第一总警长；市人民政府副市长、市公安局局长担任总警长。

护河志愿者工作站：市委副书记担任全市护河志愿者工作站总站长。

各区县(市)相应设置“三长一站”负责人及工作机构，并相应成立河长制工作委员会。

(3) 工作职责

1、河长工作职责：第一总河长组织领导全市河长制工作，承担总督导、总调度、总协调职责。副总河长协助第一总河长，履行对全市河湖管理保护的总督导、总调度、总协调的职责。市级河（湖）长负责协调推进责任河湖内河湖管理保护、突出问题整治、水污染综合防治、河湖巡查保洁、河湖生态修复、协调解决实际问题，检查督导下级河长和相关部门履行职责。

2、河湖督查长工作职责：总督查长负责协调全市河长制督查工作，督促市河长制工作委员会各成员单位及区县（市）落实河长制各项工作任务和工作要求。向市河委会提出督查工作建议。市人大督查主要从执法检查的角度对全市河长制工作开展督查。市政协督查主要从民主督查的角度对河长制工作开展督查。

3、河湖警长工作职责：第一总警长、总警长协调全市重大涉水违法犯罪行为的打击处理工作。

4、护河志愿者工作站工作职责：开展河湖巡查，监督反馈河湖治理突出问题整改情况。

5、河长制工作委员会工作职责

纪委：负责对河长制工作进行监督，对违规行为进行查处，确保河长制工作顺利进行。

组织部：负责指导对区县(市)河长和成员单位责任人的考核及结果的运用落实。

宣传部：负责组织河湖保护管理的宣传报道、教育和舆论引导工作。

编办：负责河长制相关机构设置和职能界定。

发展和改革委员会：研究制定河湖保护产业布局及相关政策，统筹协调河湖管理规划，协调推进河湖保护有关重点项目。

教育局：负责指导和组织开展中小学生河湖保护管理教育活动。

科学技术局：负责组织开展节约用水、水资源保护、河湖环境治理、水生态修复等科学研究和技术示范。

工业和信息化局：负责推进工业企业污染控制和工业节水，协调与河湖保护管理有关的新型工业化问题。

公安局：负责依法打击破坏河湖环境、非法采砂等影响社会公共安全的违法犯罪行为。

财政局：负责统筹安排应由市级负担的工作经费和专项资金，加大河湖保护管理资金保障力度，提高资金使用效率。

人力资源和社会保障局：负责协调河长制实施工作纳入党委、政府绩效评估指标体系，并落实奖惩措施。

自然资源和规划局：负责协调河湖治理项目用地保障、河湖及水利工程管理范围和保护范围确权划界，开展水流产权确权登记。指导、监督流域内地质灾害的防治工作，参与河道采砂管理。

生态环境局：负责水污染防治监督管理工作，会同有关部门加强饮用水水源地环境保护、城乡环境综合整治等工作。负责涉水环境保护行政执法监管，开展执法检查，查处环境违法行为，监督其他负有环境保护职责的部门依法履行职责。负责水环境监测管理工作，编制并发布水环境质量状况。

住房和城乡建设局：负责协调指导推进城镇生活污染减排、生活垃圾处理等基础设施的建设和监管，组织所辖范围内的重大减排项目实施，推进城镇减排。指导城镇污水管网建设，推进雨污分流。

交通运输局：负责市本级管理水域的航政、港政、海事管理和监督。组织市本级管理水域中航道整治及疏浚、防治船舶污染水域，加强水上交通安全监管。

水利局：负责开展水资源保护、水量调度工作，推进节水型社会和水生态文明建设。组织水域岸线保护和管理、河湖及水利工程确权划界、河道采砂管理、河道保洁监管、水土流失治理、堤防工程管理与养护等工作。负责河长制办公室的日常工作。

农业农村局：负责畜禽水产养殖废弃物综合利用的指导和服务，农药化肥减量增效，水生生物重要栖息地、洄游通道的养护工作，保护水生生物资源。

林业局：负责推进生态公益林建设，为河湖沿岸绿化和河湖湿地修复提供技术支持。

城市管理和综合执法局：负责监管指导市容环卫、城镇生活垃圾转运、建筑垃圾处置、城镇排水许可等工作，开展执法检查，查处违法行为。

审计局：负责对全市河湖保护管理工作实施审计监督，将水域、岸线、滩涂等自然资源纳入领导干部自然资源资产离任审计范围。

卫生健康委员会：负责城乡集中式供水单位卫生监督检查，集中式供水和二次供水的饮用水卫生监测，饮水安全的卫生疾病预防控制工作。

国有资产监督管理委员会：负责推动监管范围内的国有经济布局和结构的战略性调整，引导所监管的涉水、涉污国有企业的节水减排。

市场监督管理局：负责规范、监督无证无照经营行为，协同有关部门严把建设项目审批关，对国家规定关停、取缔的企业和项目依法吊销营业执照或办理变更登记。

司法局：负责河湖保护管理有关地方性法规规章审查修改。

团市委：负责组织河湖管理保护志愿者活动。

水文局：负责为水资源管理、水生态保护等提供水文情报预报和水文水资源信息服务。

国网益阳供电公司：协调水量调度和河道保洁工作，推进所辖水电站配备保洁设施和打捞人员。

（4）协商机制

按照《中华人民共和国防洪法》规定的“开发利用和保护水资源，应当服从防洪总体安排，实行兴利与除害相结合的原则”，做好岸线利用在沿岸开发、保护间的对应和衔接、协调工作。在岸线保护与开发利用项目许可前，应充分征询水行政主管部门的意见，确保岸线保护与开发利用行为服从防洪总体安排，同时岸线保护与开发利用方式要充分协调其他职能部门的意见，确保与相关法律法规以及相关规划的协调性。

8.1.2 审批许可

岸线利用审批许可是加强白沙长河岸线管理，保障岸线资源依法使用、可持续利用的重要措施，相关部门应依法做好岸线利用的审批许可工作。

在符合防洪标准、岸线规划和其他技术要求，经防洪评价、水资源论证等相关论证后，由水行政主管部门根据岸线功能区的管理要求，对岸线开发利用方案进行水行政审批许可。交通运输主管部门对码头岸线开发利用开发利用方式以及码头标准进行审批许可。自然资源与规划主管部门对陆域管理范围相关程序发放建设用地规划许可证。生态环境主管部门按照相关法律法规的要求对岸线开发利用项目的环境影响进行评估，依据法律授予的权限对项目进行许可或行使否决权。

经水利、交通运输、自然资源与规划、生态环境等相关部门审批许可后，岸线开发利用项目按照相关基建程序报国家或地方发改委，由国家或地方发改委对岸线开发利用项目进行立项批复。

8.2 强化执法监督

水利部门严格执行《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》等有关占用河道管理范围的各项规定，制定和落实岸线管理执法责任制度、执法巡查制度、评议考核制度及行政审批事后监督制度，做到执法有章可循、管理有序。交通、自然资源和规划、生态环境等部门按照相关法律法规的要求对项目实施建设情况进行执法监督，确保岸线资源合理有序开发，规避对水生态环境等不利影响。

水利等相关部门应定期进行岸线利用项目合法合规性检查，建立岸线利用调整和清退制度，对不符合岸线规划、无相关合法手续的项目或未批先建、未按规定建设的项目限期整改，不达标的予以清理。

建立流域与区域岸线管理执法的日常联动机制，积极探索联合执法的高效途径，逐步形成密切协作的跨部门联动机制。

加强岸线管理执法能力建设，保障工作经费。增加必要的岸线管理执法队伍，加强执法人员培训，补充必要的执法装备，财政上保障正常的执法工作经费，给予执法人员办理必要的人身安全保险以及外出执行公务补贴。

开展岸线依法使用、有偿使用、高效利用的政策法规宣传，创造良好的执法环境。深入基层和沿河企业，宣讲岸线利用的法律法规，借主流媒体如电视台、报纸、官方网站等全方位深度报道岸线利用先进典型，营造遵纪守法、节约利用、高效利用岸线的舆论氛围。

开展常态化、规范化的联合执法：

①建立健全跨区域跨行业的联合执法机制

加强流域的跨县（市、区）协调协作，建立联防联控机制，成立常态化、规范化的打击涉水违法行为联合领导小组。进一步明确打击涉水违法行为联合领导小组职能，完善机制，努力形成党委政府统一领导、分管部门认真负责、执法部门积极参与、有关部门主动配合齐抓共管的常态化、规范化的联合执法机制。

②定期开展专项联合执法行动

定期开展专项联合执法行动，坚决打击非法取水、排污、设障、捕捞、养殖、采砂、围垦、侵占水域岸线等活动。严厉打击环境违法行为，定期开展环保执法专项行动，对重点水污染企业进行整治，加强水环境治理监管。重点打击私设暗管排放、倾倒含有毒有害污染物废水等行为，严肃查处监测数据弄虚作假、不正常使用水污染处理设施或者未经批准拆除、闲置水污染处理设施等环境违法案件，妥善处理跨界水污染纠纷和环境突发事件。严肃查处建设项目环境影响评价领域越权审批、未批先建、边建边批等违法违规行为。对构成犯罪的，要依法追究刑事责任。

8.3 保障措施

（1）加强组织领导。各级河长制“三长一站”负责人及工作机构（办公室）要把实施河长制作为推动生态文明建设的重要举措，切实加强对河委会成员单位及各级“三长一站”工作的领导，明确责任，狠抓落实。要做好信息与工作联系，各级对工作中梳理总结的好做法、好举措、好经验、好案例、好人物、先进典型及事迹要及时上报市河长办汇总交流并推介。

（2）落实工作责任。各级河长制“三长一站”主要负责人及各办公室要严格落实省、市总河长令及省、市河长制工作要点及重点工作任务。督促各级河委会相关部门按照职责分工，明确目标任务，落实工作职责，加强协调联动，共同推进我市河湖管护工作。

（3）严格考核问责。各级河长制“三张一站”主要负责人及其工作机构建立河长制工作考核制度。上级政府负责组织对下级政府的河长制工作考核，上级河长负责组织对下级河长的河湖治理工作考核，各级组织对本级河委会相关成员单位的河长制工作考核。

8.4 加强公众参与

加大规划宣传力度，通过电视、网络、报纸等媒体，开展形式丰富多彩的宣传活动，使社会公众深入了解规划的意义和主要内容，增强公民对岸线保护的思想意识，营造有利于规划实施的良好社会环境。

要完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，所有涉河项目需在公开媒体或部门网站上公示，各级主管部门及时对外公开岸线行政审批、违法处罚决定结果信息，主动接受社会监督。对违反岸线管理法律法规、性质恶劣的典型案件，应及时曝光，并将违法主体纳入企业不良信息记录。

表 1

白沙长河益阳市湖段沿岸县级以上行政区主要经济社会指标（2019 年）

序号	市级行政区	县级行政区	年末总人口(万人)	土地面积（km²）	耕地面积（公顷）	地区生产总值（亿元）	岸线总长度		
							左岸	右岸	合计
1	益阳市	沅江市	69.88	1997.59	56726.67	258.12	82.175	13.431	95.606
合计			69.88	1997.59	56726.67	258.12	82.175	13.431	95.606

表 2

白沙长河涉河现状及规划工程占用岸线长度情况统计表

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	类型	型式	位置		占用岸线 长度（m）	建设年份	运行状况	主管部门	备注
						X	Y					
1	益阳市	沅江市	左岸	公路桥	梁式	334212.64	3193732.18	498	2019	良好	湖南省高速公路管理局	华常高运公路桥
2	益阳市	沅江市	右岸	公路桥	梁式	335104.04	3193040.87	80	2019	良好	湖南省高速公路管理局	华常高运公路桥
3	益阳市	沅江市	左岸	公路桥	梁式	336052.06	3195036.06	2100	2002	良好	湖南省公路管理局	G234 益沅一级公路
4	益阳市	沅江市	右岸	公路桥	梁式	337375.24	3193696.38	75	2002	良好	湖南省公路管理局	G234 益沅一级公路
5	益阳市	沅江市	左岸	公路桥	河港	336403.79	3196269.18	749	2016	良好	沅江市交通运输局	金港建材公司湖边码头（葵花村）
6	益阳市	沅江市	右岸	港口	河港	337841.74	3195070.50	1724	规划	已部分开发	沅江市交通运输局	沅江港港口白沙港区
7	益阳市	沅江市	右岸	涵闸	箱涵	336231.16	3191010.09	20	1998	良好	沅江市水利局	共华南闸
8	益阳市	沅江市	右岸	涵闸	箱涵	335692.27	3193820.02	25	2011	良好	沅江市水利局	小河咀进水闸
9	益阳市	沅江市	右岸	涵闸	箱涵	337882.59	3194349.81	20	1998	良好	沅江市水利局	西明闸
合计								5291				

表 3

白沙长河生态敏感区现状及规划情况统计表

序号	市级行政区	县级行政区	左（右）岸	生态敏感区 名称	设立年份	生态敏感区 类型	生态敏感区 级别	位置		面积（km²）	主要保护目标
								X	Y		
1	益阳市	沅江市	左、右岸	湖南南洞庭湖省级自然保护区	2018	自然保护区	省级	336572.94	3199225.964	80.12	严禁不符合自然保护区定位的各类开发活动。禁止影响水利工程安全与正常运行的建筑物与其它设施，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为

表 4

白沙长河岸线功能区规划成果表

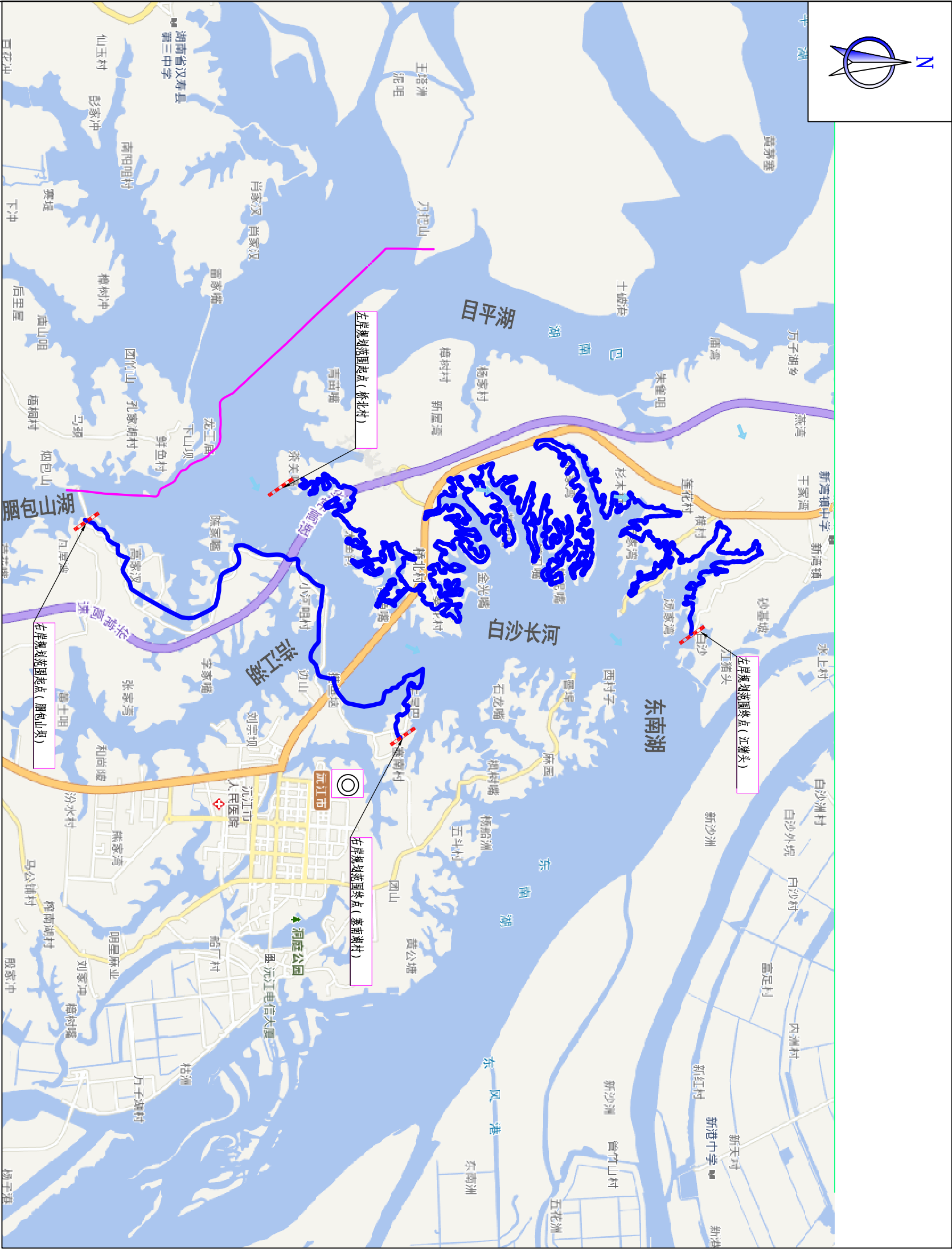
序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	起点坐标		终点坐标		主要划分依据	备注
							X	Y	X	Y		
1	益阳市	沅江市	左岸	新湾镇桥北村至木鱼包	保留区	8.009	333706.762	3193330.761	335430.778	3194510.640	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
2	益阳市	沅江市	左岸	木鱼包至桥北村	保护区	7.236	335430.778	3194510.640	335783.132	3195357.197	白沙长河小河咀饮用水水源保护要求	严格保护，禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动
3	益阳市	沅江市	左岸	桥北村至金港建材公司湖边码头（葵花村）	保留区	1.680	335783.132	3195357.197	336276.178	3196010.087	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
4	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头（葵花村）	控制利用区	0.749	336276.178	3196010.087	336118.813	3196306.953	金港建材公司湖边码头，临湖南南洞庭湖省级自然保护区岸线，需控制利用	限制一切违反保护区保护要求的开发活动，限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
5	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头（葵花村）至江猪头	保留区	64.501	336118.813	3196306.953	336626.333	3200662.408	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
6	益阳市	沅江市	右岸	胭脂山坝至小河咀	保留区	7.118	334479.015	3189233.071	335692.267	3193820.022	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
7	益阳市	沅江市	右岸	小河咀至摸鱼凼	保护区	1.850	335692.267	3193820.022	337369.051	3193817.037	白沙长河小河咀饮用水水源保护要求	严格保护，禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动
8	益阳市	沅江市	右岸	摸鱼凼至廖叶嘴	保留区	1.031	337369.051	3193817.037	338002.037	3194497.081	岸线生态条件较好，暂无开发利用要需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
9	益阳市	沅江市	右岸	廖叶嘴至塞南湖村	控制利用区	3.432	338002.037	3194497.081	338584.502	3195181.223	临湖南南洞庭湖省级自然保护区岸线，需控制利用	限制一切违反保护区保护要求的开发活动，限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

表 5

白沙长河岸线功能分区成果汇总表

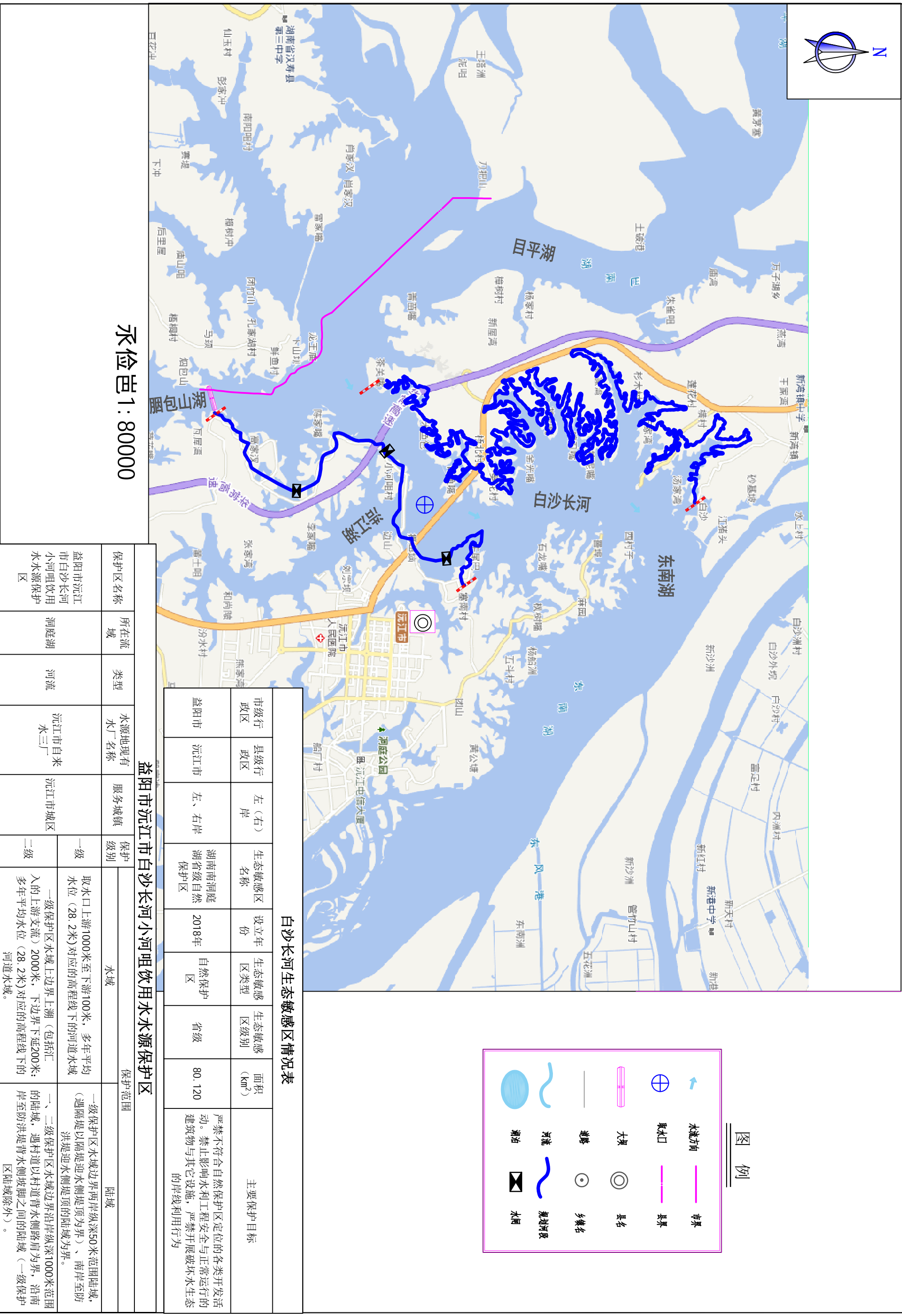
市级行政区	县级行政区	功能区		保护区			保留区			控制利用区		
		个数	长度（km）	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比	个数	长度（km）	占比
益阳市	沅江市	5	95.606	2	9.086	9.50%	5	82.339	86.12%	2	4.181	4.37%
合计		5	95.606	2	9.086	9.50%	5	82.339	86.12%	2	4.181	4.37%

附图 1：白沙长河水系分布及规划范围示意图



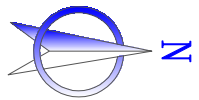
承俭世1: 80000

附图2:白沙长河规划范围河流形势图



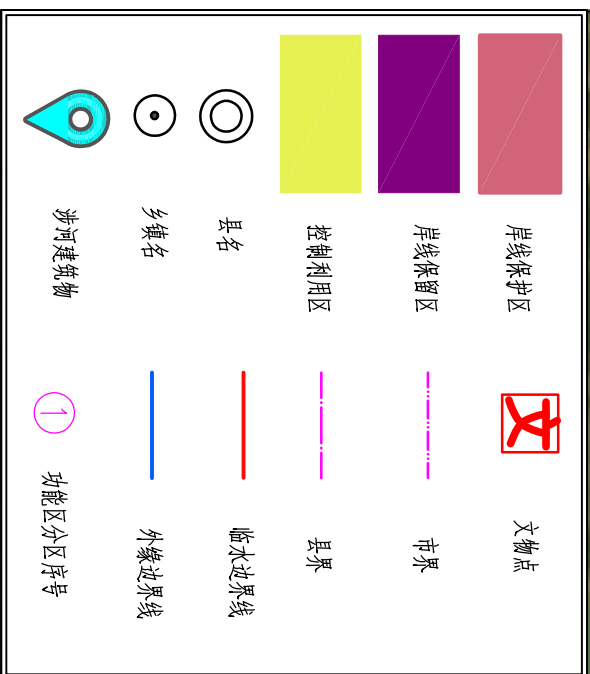
附图3：白沙长河岸线功能分区规划分幅索引图



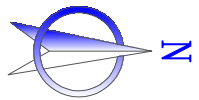


BSCH01白沙长河岸线功能分区规划示意图

比例尺 1:10000



功能区分区规划表								
序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度 (km)	主要划分依据	限制进入类型
6	益阳市	沅江市	右岸	照包山坝至小河口	保留区	7.118	岸线生态条件较好, 暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

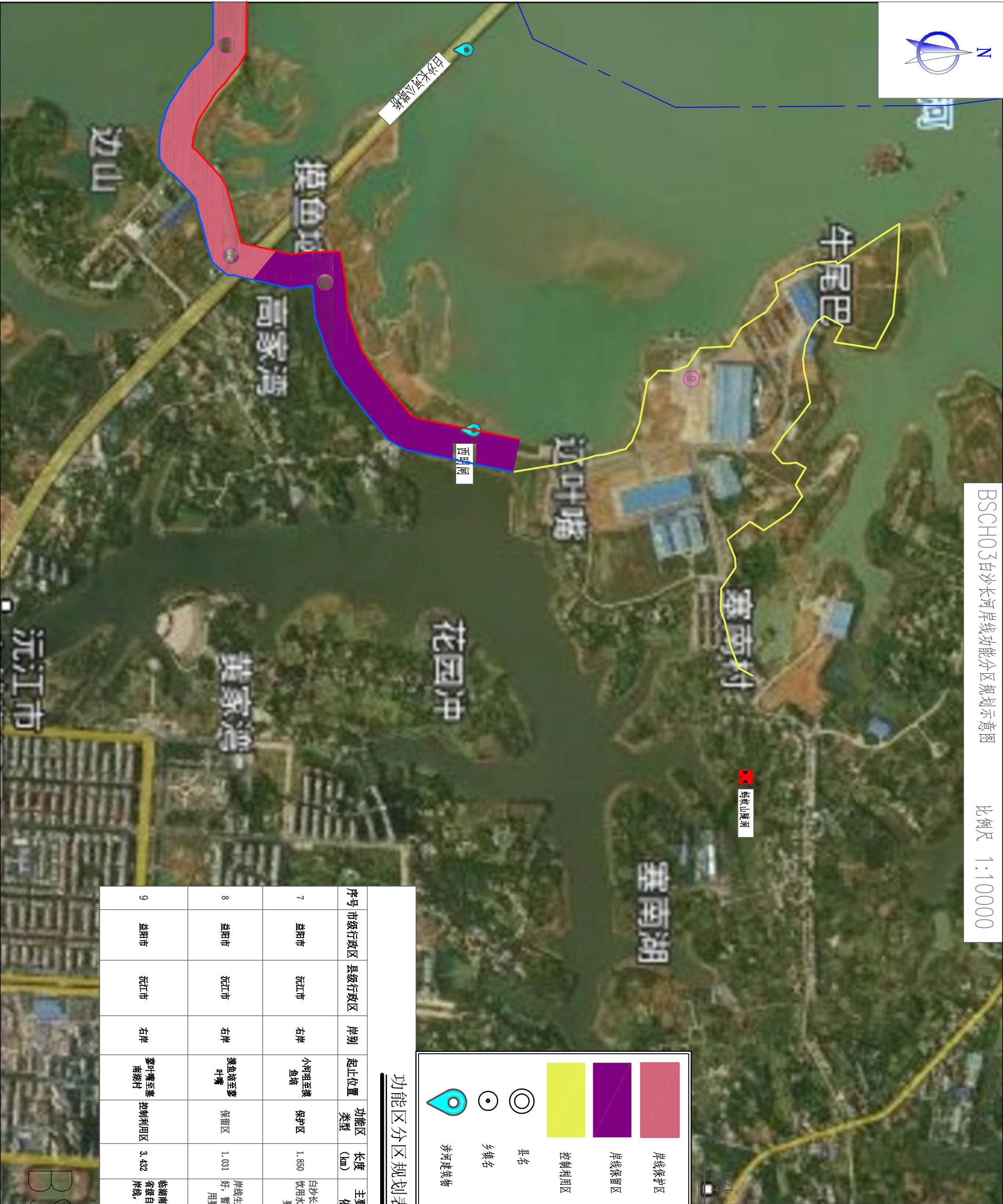
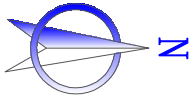


BSCH02白沙河岸线功能分区规划示意图

比例尺 1:10000

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区分类型	长度 (km)	主要划分依据	限制进入类型
1	益阳市	沅江市	左岸	新湾镇桥北村至木鱼包	保留区	8.009	岸线生态条件较好, 暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
6	益阳市	沅江市	右岸	腰包山坝至小河咀	保留区	7.118	岸线生态条件较好, 暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
7	益阳市	沅江市	右岸	小河咀至鲢鱼嘴	保护区	1.850	白沙长河小河咀饮用水水源保护要求	严格保护, 禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动





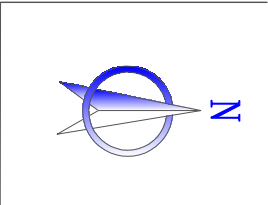
图例

	岸线保护区		文物点
	岸线保留区		市界
	控制利用区		县界
	县名		临水边界线
	乡镇名		外缘边界线
	涉河建筑物		功能区分区序号

功能区分区规划表

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度 (km)	主要划分依据	限制进入类型
7	益阳市	沅江市	右岸	小河口至摸鱼垸	保护区	1.850	白沙长河小河口饮用水水源保护要求	严格保护，禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动
8	益阳市	沅江市	右岸	摸鱼垸至近叶嘴	保留区	1.031	岸线生态条件较好，暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
9	益阳市	沅江市	右岸	廖叶嘴至塞南湖村	控制利用区	3.432	临湖南洞庭湖省级自然保护区岸线，需控制利用	限制一切违反保护区保护要求的开发活动，限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

BSCH03



图例

岸线保护区

岸线保留区

控制利用区

岸线保护区

岸线保留区

控制利用区

岸线保护区

岸线保留区

控制利用区

文物点

市界

县界

临水边界线

县名

乡镇名

涉河建筑物

①

功能区分区序号

功能区分区规划表

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	主要划分依据	限制进入类型
1	益阳市	沅江市	左岸	新湾镇桥北村至大鱼包	保留区	8.009	岸线生态条件较好，暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
2	益阳市	沅江市	左岸	大鱼包至桥北村	保护区	7.236	白沙长河小河阻饮用水水源保护要求	严格保护，禁止一切可能对供水安全、防洪安全、河势稳定、生态环境造成不利影响的开发活动
3	益阳市	沅江市	左岸	桥北村至金港建材公司湖边码头	保留区	1.680	岸线生态条件较好，暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
4	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头	控制利用区	0.749	金港建材公司湖边码头，临湖南南洞庭湖省级自然保护区岸线，需控制利用	限制一切违反保护区保护要求的开发活动，限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动
5	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头至江猪头	保留区	64.501	岸线生态条件较好，暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动



BSCH04

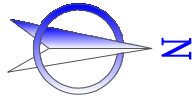
槎枳村

大鱼包遗址

大鱼包

BSCH04白沙长河岸线功能区规划示意图

比例尺 1:10000



功能区分区规划表

序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度 (km)	主要划分依据	限制进入类型
5	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头至江猪头	保留区	64.501	岸线生态条件较好，暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

岸线保护区

岸线保留区

控制利用区

文物点

市界

县界

县名

乡镇名

涉河建筑物

市界

县界

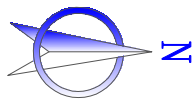
临水边界线

外缘边界线

1

功能区分区序号





王家湾

BSCH06白沙长河岸线功能分区规划示意图

比例尺 1:10000

功能区分区规划表

功能区分区规划表								
序号	市级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度 (km)	主要划分依据	限制进入类型
5	益阳市	沅江市	左岸	金港建材公司湖边码头至江猪头	保留区	64.501	岸线生态条件较好，暂无开发利用需求	限制一切可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境造成不利影响的开发活动

熊嘴基

砂基坡

江猪头

小踏村

横村

莲花村

曾家村

万家村

BSCH06



文物点



市界



控制利用区

县界



县名



乡镇名



涉河建筑物



文物点



市界



控制利用区

县界



县名



乡镇名



涉河建筑物



功能区分区序号

湖南省人民政府办公厅

湘政办函〔2018〕61号

湖南省人民政府办公厅 关于南洞庭湖湿地和水禽省级自然保护区 范围功能区调整及更名有关事项的复函

益阳市人民政府：

你市《关于请求扩大南洞庭湖湿地和水禽省级自然保护区范围、调整功能区划及更改保护区名称的请示》（益政〔2017〕44号）收悉。经省人民政府同意，现函复如下：

一、原则同意对南洞庭湖湿地和水禽省级自然保护区（以下简称保护区）范围和功能区划进行调整，并将“湖南南洞庭湖湿地和水禽省级自然保护区”更名为“湖南南洞庭湖省级自然保护区”。调整后的保护区总面积为 80125.28 公顷，其中核心区 19714.68 公顷、缓冲区 23058.11 公顷、实验区 37352.49 公顷。调整后的保护区范围地理坐标为东经 112°14'32.1"—112°56'18.3"，北纬 28°45'47.5"—29°11'08.1"。

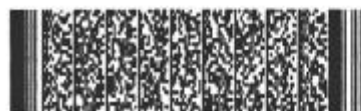
二、调整方案实施后，你市要根据批准的范围组织实地勘界，标明区界，并告知相关权利人界址界限，重新绘制保护区图面资料，明示四至范围；同时做好宣传，加强与周边乡村社区沟通，

强化保护区资源保护与管理工作。

三、你市要按照《中华人民共和国自然保护区管理条例》等有关规定，切实加强对保护区工作的领导、协调和监督，确保各项管理措施得到落实。



抄送：省林业厅，省环保厅，省国土资源厅，省住房城乡建设厅，省交通运输厅，省水利厅，沅江市人民政府，资阳区人民政府，南县人民政府，大通湖区管理委员会。



湖南省环境保护厅

湘环函〔2018〕337号

湖南省环境保护厅 关于调整益阳市沅江市白沙长河小河咀饮用水 水源保护区的复函

益阳市人民政府：

《益阳市人民政府关于请求调整沅江市白沙长河小河咀饮用水水源保护区划定方案的请示》（益政〔2018〕25号）收悉，经省人民政府同意，现函复如下：

一、批复意见

同意调整益阳市沅江市白沙长河小河咀饮用水水源保护区调整方案（详情见附件）。

二、相关要求

益阳市、沅江市人民政府须加强沅江市白沙长河小河咀饮用水水源地的日常管理。

1、按照《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》、《饮用水水源保护区标志技术要求》，在保护区设置界标、警示牌、宣传牌，在一级保护区周边人类活动频繁的区域设置隔



由 扫描全能王 扫描创建

离防护设施。

2、按《中华人民共和国水污染防治法》和水源地规范化建设相关要求，彻底排查调整饮用水水源保护区范围内的污染源，制定污染综合整治方案并组织实施，确保水源地水质达标。

3、加强饮用水水源地环境风险防控与应急能力建设，编制环境应急预案并定期组织环境风险应急演练。

4、参照《全国集中式生活饮用水水源地监测实施方案》开展集中式地表水饮用水水源地常规监测。

附件：益阳市沅江市白沙长河小河咀饮用水水源保护区调整
方案



附件:

益阳市沅江市白沙长河小河咀饮用水水源保护区调整方案

序号	保护区名称	所在市州	所在县市区	所在流域	类型	水源地 现有水厂名称	服务城镇	保护级别	原保护区范围		调整后的保护区范围	
									水域	陆域	水域	陆域
1	益阳市沅江市白沙长河小河咀饮用水水源保护区	益阳市	沅江市	沅江流域	地表水	沅江市第二自来水厂	沅江市城区	一级	取水口上游1000米至取水口下游1000米的河道水域。	一级保护区水域边界沿两岸纵深50米范围陆域, 通公路以临河路肩为界, 通堤以临河堤肩为界。	取水口上游1000米至下游100米, 多年平均水位(28.2米)对应的高程线下的河道水域	一级保护区水域边界沿北岸纵深50米范围的陆域(通隔堤以隔堤迎水侧堤顶为界), 南岸在防洪堤迎水侧堤顶的陆域
								二级	一级保护区水域上边界上溯(包括汇入的上游支流)2000米, 下边界下延2000米; 水域宽度为10年一遇洪水所能淹没的区域。	一、二级保护区水域边界沿岸纵深1000米范围(一级保护区陆域除外)。	一级保护区水域上边界上溯2000米, 下边界下延200米, 多年平均水位(28.2米)对应的商程线下的河道水域	一、二级保护区水域边界沿北岸纵深1000米范围的陆域, 通村道以村道背水侧路肩为界, 沿南岸至防洪堤背水侧坡脚之间的陆域(一级保护区陆域除外)

